



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
6 October 2017
Russian
Original: Spanish
English, Russian and Spanish
only

Комитет по правам инвалидов

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 35 Конвенции**

**Первоначальные доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2015 году**

Боливарианская Республика Венесуэла* **

[Дата получения: 2 ноября 2015 года]

* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

** С приложениями можно ознакомиться в архивах Секретариата.

GE.17-17539 (EXT)



* 1 7 1 7 5 3 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения и аббревиатуры	3
I. Введение	4
II. Общие положения, содержащиеся в статьях 1–4	5
III. Статья 5. Равенство и недискриминация	10
IV. Статья 8. Просветительно-воспитательная работа	11
V. Статья 9. Доступность	11
VI. Статья 10. Право на жизнь	13
VII. Статья 11. Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации	14
VIII. Статья 12. Равенство перед законом	14
IX. Статья 13. Доступ к правосудию	16
X. Статья 14. Свобода и личная неприкосновенность	19
XI. Статья 15. Свобода от пыток	19
XII. Статья 16. Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства	20
XIII. Статья 17. Защита личной целостности	20
XIV. Статья 18. Свобода передвижения и гражданство	21
XV. Статья 19. Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество	22
XVI. Статья 20. Индивидуальная мобильность	23
XVII. Статья 21. Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации	24
XVIII. Статья 22. Неприкосновенность частной жизни	24
XIX. Статья 23. Уважение дома и семьи	25
XX. Статья 24. Образование	26
XXI. Статья 25. Здоровье	30
XXII. Статья 26. Абилитация и реабилитация	32
XXIII. Статья 27. Труд и занятость	32
XXIV. Статья 28. Достаточный жизненный уровень и социальная защита	34
XXV. Статья 29. Участие в политической и общественной жизни	36
XXVI. Статья 30. Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом	37
XXVII. Статья 31. Статистика и сбор данных	39
XXVIII. Статья 32. Международное сотрудничество	41
XXIX. Статья 33. Национальное осуществление и мониторинг	44

Сокращения и аббревиатуры

БРВ	Боливарианская Республика Венесуэла
ВКПС	Венесуэльская комиссия по промышленным стандартам
ГК	Гражданский кодекс
ЗОЖ	Закон о жилье
ЗОИ	Закон об инвалидах
ЗСС	Закон о социальном страховании
ЗСУ	Закон о социальных услугах
КБРВ	Конституция Боливарианской Республики Венесуэла
КОНАПДИС	Национальный совет по делам инвалидов
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
ЛОПСИМАТ	Органический закон о профилактике несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах
НПОЗИ	Национальная программа охраны здоровья инвалидов
НСДСК	Национальная служба доступных средств коммуникации
ОЗЗДП	Органический закон о защите детей и подростков
ОЗО	Органический закон об образовании
ОЗССО	Органический закон о системе социального обеспечения
ОЗТЖМ	Органический закон об обеспечении равных условий труда для женщин и мужчин
ОКИ	Общественные комитеты инвалидов
ОУПК	Органический уголовно-процессуальный кодекс
П-ЛОППДИС	Проект органического закона об обеспечении достоинства, социальной защиты и ухода за инвалидами
ФМХГЭ	Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес»

I. Введение

1. Боливарианская Республика Венесуэла признает необходимость принятия корректирующих мер политического и социального характера с целью создания благоприятных условий для устойчивого долгосрочного развития, которое позволит обеспечить гражданам Венесуэлы высокое качество жизни в рамках государственной политики, основанной на соблюдении прав человека.
2. Действуя под руководством президента Николаса Мадуро, правительство Венесуэлы во всей своей деятельности исходит из интересов конкретных людей и опирается на их опыт и чаяния; оно уделяет исключительно большое внимание вопросам создания максимально благоприятных условий для развития страны, с учетом конкретных обстоятельств людей, и особенно наиболее уязвимых групп населения, в том числе инвалидов. На протяжении предыдущих десятилетий эта группа населения подвергалась жестокой дискриминации, ее «не замечали» и исключали из всех процессов развития, и вследствие этого состояние инвалидности стало ассоциироваться с принадлежностью к наиболее неблагоприятным в экономическом отношении секторам общества. С приходом к власти в 1999 году команданте Уго Рафаэля Чавеса Фриаса правительство Венесуэлы стало уделять особое внимание интересам уязвимых групп населения и разработало меры государственной политики, гарантирующие полное соблюдение их прав; эти меры привлекли внимание международного сообщества к гуманистическим принципам, претворяемым в жизнь в Боливарианской Республике Венесуэла (далее – БРВ).
3. Одним из примеров таких мер является принятие Закона об инвалидах (далее – ЗОИ), обнародованного в Каракасе 29 декабря 2006 года¹, который наглядно демонстрирует уважительное отношение правительства нашей страны к правам указанной группы населения, его стремление гарантировать всестороннее развитие потенциала инвалидов при соблюдении их автономности и в соответствии с их возможностями, способствуя их интеграции в семейную жизнь и прямому включению в жизнь соответствующих общин в качестве полноправных граждан.
4. Исходя из изложенных принципов и в соответствии с принятыми международными обязательствами, правительство БРВ представляет настоящий первоначальный доклад о прогрессе, достигнутом в Республике в области обеспечения прав инвалидов в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов (далее – КПИ), ратифицированной Боливарианской Республикой Венесуэла в апреле 2013 года.
5. При подготовке настоящего доклада использовались данные национальных переписей и официальных документов и информация государственных учреждений, осуществляющих мониторинг и контроль за практической реализацией мер государственной политики Венесуэлы.
6. При подготовке данного документа широко использовались материалы докладов Национального института статистики Венесуэлы, выпущенных до декабря 2014 года, а также материалы представленных в 2012 и 2015 годах национальных докладов Венесуэлы о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия.
7. Данный доклад подготовлен в соответствии с предписаниями Организации Объединенных Наций, содержащимися в Компилляции руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками международных договоров по правам человека, от 3 июня 2009 года и

¹ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 38598 от 5 января 2007 года.

в Докладе о методах работы договорных органов по правам человека применительно к процессу представления докладов государствами-участниками от 10 мая 2010 года.

8. Соответственно, в представляемом докладе содержится количественный и качественный анализ различных мер государственной политики, инициированных Венесуэлой в течение последнего десятилетия и основанных на подходе, предусматривающем повсеместное соблюдение прав человека; соответствующие меры непосредственно касаются осуществления как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав инвалидов, гарантированных в национальных и международных правовых документах, подписанных и ратифицированных Боливарианской Республикой Венесуэла. При подготовке данного доклада также проводились консультации с представителями общественных движений и организаций, занимающихся вопросами защиты инвалидов. Указанные консультации были проведены в рамках специально отведенного для этих целей рабочего дня, организованного на общенациональном уровне под эгидой Национального совета по делам инвалидов (КОНАПДИС). В ходе консультаций была представлена информация о прогрессе, достигнутом в рассматриваемой области, и об имеющихся проблемах, а также информация о методах и сроках подготовки дополнительных докладов.

II. Общие положения, содержащиеся в статьях 1–4

9. Боливарианская Республика Венесуэла исходит в своей деятельности из определения инвалидности, установленного в статье 5 Закона об инвалидах, которая гласит: «Под инвалидностью понимается комплексное состояние человека, вызываемое действием биопсихосоциальных факторов, которое характеризуется снижением или подавлением на временной или постоянной основе каких-либо сенсорных, моторных или интеллектуальных способностей человека, что может проявляться в виде отсутствия ощущений, в виде отклонений, дефектов, затруднений или утраты способностей воспринимать ситуацию, самостоятельного перемещаться, видеть, слышать, общаться с другими людьми, участвовать в учебной или трудовой деятельности или в жизни семьи и сообщества, что приводит к ограничению возможностей осуществления прав соответствующего человека, его участия в общественной жизни и снижению качества его жизни; это состояние может мешать активному участию человека в жизни семьи и в общественной деятельности, но не обязательно свидетельствует о его неспособности или непригодности к социальному включению»:

а) наряду с этим в статье 6 вышеупомянутого закона говорится, что инвалидами являются «лица, в силу врожденных или приобретенных патологий страдающие какими-либо расстройствами или нарушениями способностей физического, умственного, интеллектуального или сенсорного характера или совокупностью каких-либо из перечисленных дисфункций, которые проявляются на временной, постоянной или периодической основе; при столкновении с различными препятствиями эти лица оказываются в неблагоприятном положении, что затрудняет или делает невозможным их участие, включение и интеграцию в семейную жизнь и общественную деятельность и полное осуществление их прав человека наравне с другими людьми»;

б) «в соответствии с Международной классификацией функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья (МКФ) Всемирной организации здравоохранения инвалидами с научной, технической и профессиональной точки зрения признаются: неслышащие, незрячие, слепоглухие лица и лица с нарушениями зрения, слуха, интеллекта, моторики любого рода, способностей к интеграции и когнитивных способностей, лица с карликовостью, аутизмом или любым сочетанием перечисленных нарушений и расстройств и лица, страдающие любым инвалидизирующим заболеванием или расстройством».

10. Как видно из вышеизложенного, законодательство Венесуэлы признает возможность ограничений жизнедеятельности временного, периодического и постоянного характера, при том понимании, что постоянный характер ограничений жизнедеятельности конкретного лица означает их сохранение в течение длительного периода времени. Со времени вступления в силу Конституции Боливарианской Республики Венесуэла (далее – КБРВ) в стране признаются, подтверждаются и гарантируются права человека всех граждан, в том числе наиболее уязвимых по состоянию здоровья групп, и их защита и комплексное развитие являются высшей целью государственной политики.

11. В частности, в статье 81 КБРВ говорится, что инвалиды являются субъектами права и обладают правосубъектностью наравне с другими, и устанавливается, что «все лица с инвалидностью или особыми потребностями имеют право на полное и автономное использование своих возможностей и участие в жизни семьи и общества. Государство при солидарном участии семей и общества гарантирует таким лицам уважение их человеческого достоинства, обеспечение равных возможностей, создание удовлетворительных условий труда и содействует их профессиональной подготовке, повышению квалификации и обеспечению доступа к трудоустройству с учетом их возможностей и в соответствии с законодательством Республики. Признается право глухих и немых людей на самовыражение и общение с использованием венесуэльского языка жестов».

12. Указанная норма отменяет ряд ранее действовавших нормативных актов, положения которых нарушали права человека и социальные права граждан, таких как статья 410 Гражданского кодекса 1982 года (далее – ГК), устанавливавшая, что лица, родившиеся инвалидами по слуху и зрению, являлись недееспособными; эта норма была отменена сразу же после ратификации Закона об инвалидах, наряду с любыми другими нормами, противоречащими содержанию вышеуказанной статьи Конституции.

13. Кроме того, с вступлением в силу Закона об инвалидах был отменен Закон об интеграции инвалидов 1993 года, который уже по своему названию на испанском языке носил весьма дискриминационный характер.

14. В действующем в настоящее время Законе об инвалидах 2006 года установлены меры правового характера, гарантирующие доступность объектов социальной инфраструктуры и услуг для инвалидов путем устранения барьеров социального, структурного и коммуникационного характера (см. статью 9: Социальные отношения и защита семьи; статью 14: Техническая помощь и поддержка; статью 20: Профессиональная подготовка и двуязычное образование; статью 31: Технические нормы и правила; статью 32: Парковочные места; статью 34: Животные – помощники инвалидов; статью 35: Преференциальное отношение к инвалидам; главу V раздел II: Транспорт и средства коммуникации; и др.); кроме того, в Законе об инвалидах предусмотрена процедура наложения санкций на субъектов, которые умышленно, неоднократно и систематически нарушают права инвалидов, не соблюдая положения существующего законодательства (глава IV «Наложение санкций»).

15. Помимо этого, в настоящее время проблемы инвалидности учитываются во всей правовой системе страны, в том числе в следующих нормативно-правовых документах.

16. Органический закон об обеспечении равных условий труда для женщин и мужчин (далее – ОЗТЖМ), опубликованный в специальном выпуске «Официальных ведомостей» Боливарианской Республики Венесуэла № 6076 от 7 мая 2012 года. В этом законе предусмотрены нормы юридической защиты как инвалидов, так и работников, имеющих детей-инвалидов; в частности, они изложены в главе II «Руководящие принципы», в статье 21 главы II «О праве на труд и об обязанности трудиться», в статье 26 и в статьях 289, 290, 291 и 292 главы VIII «О труде инвалидов». Нормы, касающиеся защиты работников обоих полов,

имеющих детей с какой-либо формой инвалидности, изложены в статье 347 в разделе VI главы IV «О защите семьи в рамках социального процесса трудовой деятельности».

17. Органический закон о системе социального обеспечения (далее – ОЗССО)², в котором установлены положения о пособиях для лиц с временной или постоянной инвалидностью (статьи 56, 57 и 65).

18. Закон о социальных услугах (далее – ЗСУ)³ в статьях 7 и 9 устанавливает и регулирует применение режима оказания преференциальных социальных услуг пожилым людям и другим категориям лиц, в том числе инвалидам.

19. Правила обслуживания и адаптации банковских услуг для инвалидов, пожилых граждан и беременных женщин⁴.

20. Органический закон о профилактике несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах (далее – ЛОПСИМАТ)⁵ способствует внедрению норм безопасности и гигиены труда в рамках новой Системы социального обеспечения; закон направлен на охрану здоровья работников, профилактику профессиональных заболеваний и производственного травматизма, обеспечение медицинской помощи, реабилитации и реинтеграции работников, а также устанавливает денежные выплаты в случае ущерба, нанесенного работникам профессиональными заболеваниями и несчастными случаями на работе. В законе устанавливаются положения, касающиеся определения степени инвалидности и применимой системы организации труда.

21. Органический закон об образовании (далее – ОЗО)⁶ в статье 26 устанавливает варианты получения образования лицами, для которых, в силу их особых потребностей, касающихся интегрального развития, и особенностей их характеристик культурного, этнического, лингвистического или иного характера, требуется адаптация учебных программ на постоянной или временной основе в соответствии с требованиями соответствующих уровней образования.

22. Закон о жилье (далее – ЗОЖ)⁷ в статье 56 устанавливает особый режим защиты уязвимых групп населения, к числу которых относятся инвалиды.

23. Можно также отметить проходящий в Республике процесс обновления и адаптации региональных и муниципальных правил, регулирующих предоставление комплексного ухода за инвалидами в соответствии с положениями Конвенции, и других правил, адаптируемых к конкретным особенностям соответствующей юрисдикции.

24. Согласно данным переписи населения и жилищного фонда 2011 года в Венесуэле насчитывается примерно 1 720 311 человек с той или иной формой инвалидности. Из них 454 997 человек, т.е. 1,7% всего населения Венесуэлы, являются инвалидами по зрению, 1,1% (285 580 человек) – инвалидами по заболеваниям сердечно-сосудистой системы и 0,9% – инвалидами по заболеваниям опорно-двигательного аппарата.

25. Следует отметить, что действующие в настоящее время нормы правовой системы Венесуэлы гарантируют осуществление всех прав и гарантий, уста-

² Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 39912 от 30 апреля 2012 года.

³ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 38694 от 30 мая 2007 года.

⁴ Правила опубликованы в выпуске «Официальных ведомостей» № 39520 от 29 сентября 2010 года.

⁵ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 38236 от 26 июля 2005 года.

⁶ Закон опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 5929 от 15 августа 2009 года.

⁷ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 39945 от 15 июня 2012 года.

новленных в Конвенции о правах инвалидов, поскольку действующее национальное законодательство было принято в 2007 году, еще до ратификации Конвенции в 2013 году. Государственный аппарат Венесуэлы и ее институты, действуя вместе с органами народной власти, поощряют и поддерживают процесс обновления норм, касающихся инвалидности; в ходе этого процесса в указанные нормы вносятся существенные улучшения, повышается адекватность применяемых концепций и определений, а также внедряются новые процедуры, позволяющие в кратчайший возможный срок восстановить права, которые, возможно, были нарушены, или способствующие изменению парадигмы в существующих подходах к инвалидности посредством обучения, ознакомления всех граждан с правилами надлежащего обращения с инвалидами и полной и эффективной интеграции этого важного сектора населения.

26. В статье 15 Закона об инвалидах предусмотрено создание Национального совета по делам инвалидов (далее – КОНАПДИС), к полномочиям которого отнесены, в частности, выявление и установление случаев дискриминации по мотивам инвалидности и доведение их до сведения компетентных органов.

27. Располагая четко сформулированной и широкой нормативной и постоянно укрепляющейся институциональной базой, государственные органы Венесуэлы с 2007 года продвигают в массы позитивное отношение к проблематике инвалидности, проводя специальные кампании и информационные форумы по соответствующим вопросам, в ходе которых подчеркиваются возможности и потенциал инвалидов. Эту работу организует КОНАПДИС.

28. В числе мероприятий, реализуемых КОНАПДИС, можно отметить следующие: кампании по предупреждению инвалидности в результате несчастных случаев и неадекватного образа жизни; программа ориентации и обучения основам семейной жизни (претворяемая в жизнь многодисциплинарным коллективом психологов, социальных работников и педагогов); просветительские и учебные семинары по вопросам надлежащего лечения и специального ухода за инвалидами в государственных и частных учреждениях и семинары «Вызов 5D», в ходе которых участники на собственном опыте испытывают трудности, с которыми сталкиваются инвалиды.

29. Следует также отметить деятельность кинотеатров и форумов, которая способствует повышению осведомленности широкой общественности о конкретных аспектах инвалидности и таких вопросах, как, в частности, сексуальность и супружеская жизнь и участие инвалидов в социальной и политической жизни. Помимо этого, совместно с различными государственными институтами в общинах организуются специальные дни, посвященные вопросам комплексной помощи инвалидам; в частности, проводятся специальные дни регистрации и сертификации инвалидности, дни здоровья, дни юридических консультаций, дни рекреационных, спортивных и культурных мероприятий и дни предоставления инвалидам средств технической помощи.

30. Национальный совет по делам инвалидов также проводит консультации по вопросам доступности и разумной адаптации объектов на основе принципа универсального дизайна. Эти рекомендации адресованы как работникам, так и работодателям; они направлены на устранение возможных психологических барьеров и ошибочных представлений об инвалидности.

31. Наконец, следует отметить Межведомственные соглашения о сотрудничестве между Национальным советом по делам инвалидов и различными государственными учреждениями и организациями Венесуэлы, направленные на консолидацию и оптимизацию использования ресурсов и усилий государства в целях уделения эффективного внимания этому важному сектору населения страны путем включения соответствующей тематики во все области государственной деятельности (в частности, на уровне штатов, муниципалитетов и министерств).

32. Исключительно важным аспектом жизни страны стало создание и развитие «великих социальных миссий», которые зародились как механизмы для ре-

ализации мер государственной политики, направленных на обеспечение основных прав населения, таких как права на образование, здравоохранение, питание, идентичность, труд, на доступ к культуре и другим социальным благам, с уделением особого внимания наиболее нуждающимся секторам населения при одновременном соблюдении интересов тех, кто уже пользуется соответствующими благами. Одним из фундаментальных факторов, способствующих реализации «великих социальных миссий», является активное и заинтересованное участие в соответствующей работе организованных общин.

33. Можно отметить Великую миссию «Хосе Грегорио Эрнандес», обеспечивающую реализацию способствующих сплочению общества мер социальной политики в целях разработки и осуществления социальных программ, ориентированных на нужды наиболее уязвимых групп населения, а также на поощрение и гарантирование прав инвалидов, проживающих на территории страны. В рамках этой миссии бесплатную комплексную помощь получили более 358 000 инвалидов.

34. Деятельность социальной миссии «Негра Ипполита» направлена на оказание помощи бездомным, которые стали жертвами социального исключения, практикуемого в Венесуэле в течение предыдущих десятилетий. Этим людям помогают не только найти кров, но и пройти процесс реабилитации, позволяющий им вести достойную жизнь.

35. Миссия «Милагро» – это гуманитарный проект, начало которому было положено 8 июля 2004 года правительствами Кубы и Венесуэлы в целях оказания помощи малоимущим лицам, нуждающимся в офтальмологических операциях. Указанная миссия представляет собой совместно разработанную правительствами Кубы и Венесуэлы программу оказания медицинской помощи населению для лечения некоторых офтальмологических патологий. Программа называется Миссия «Милагро» – Миссия «Чудо», потому что в рамках этой программы, благодаря своевременному и надлежащему хирургическому вмешательству, удалось не допустить инвалидность по зрению большого числа людей, а также добиться восстановления зрения у людей с полной слепотой. Деятельность этой миссии является частью плана интеграции Латинской Америки, она осуществляется в рамках программ, направленных на достижение единства между народами стран Боливарианского альянса для Америки (АЛБА).

36. За время функционирования указанной миссии благодаря достижениям кубинской медицины офтальмологическая оперативная помощь была оказана тысячам граждан из стран Латинской Америки, таких как Сальвадор, Гватемала, Эквадор, Колумбия, Коста-Рика, Венесуэла, Боливия, Аргентина, Доминиканская Республика и Уругвай; планируется, что деятельность миссии будет осуществляться в других странах. В процессе расширения этой программы помощи в Венесуэле и Боливии на кубинские средства были созданы центры офтальмологической помощи, оснащенные кубинским оборудованием и укомплектованные кубинским медицинским персоналом.

37. Следует также отметить миссию «Матери окраин», в рамках которой одиноким матерям предоставляется экономическая помощь и профессиональное обучение, позволяющее им впоследствии работать на дому.

38. Среди миссий образовательного направления следует отметить миссию «Робинсон», направленную на ликвидацию неграмотности населения и на приобщение граждан к миру знаний и просвещения путем обучения их чтению, рассматриваемому в качестве первого шага в получении образования. Следует отметить, что в течение многих лет неграмотность была тесно связана с инвалидностью; миссия «Робинсон» была призвана положить конец такой ситуации, обеспечив доступ к образованию этой важной группе населения и дав соответствующим гражданам возможность научиться читать и писать, с тем чтобы таким образом открыть для них возможности самосовершенствования.

39. Целью миссии «Сукре» является повышение доступности дорогостоящего университетского образования путем создания университетских городков на

территории всей страны, в особенности в сельских и отдаленных районах. Кроме того, для использования в качестве университетских центров были переданы принадлежащие государству крупные здания; в частности, такие здания были переданы Боливарианскому университету Венесуэлы.

40. Целью миссии «С любовью к старшим» является оказание помощи пожилым людям в удовлетворении их базовых потребностей, в частности путем выплаты пенсий, поскольку многие из них не получают пособий по линии Венесуэльского института социального страхования.

41. По линии миссии «Знание и работа» осуществляется профессиональная подготовка инвалидов с целью включения их в производственный сектор населения страны как в качестве наемных работников, так и в качестве независимых предпринимателей, желающих начать общественно полезные проекты.

42. Еще одним очень важным проектом является миссия «Жилье Венесуэлы», которую считают «главной миссией» страны. Основной целью этой социальной программы является предоставление достойного крова семьям с низкими доходами и уязвимым группам населения, а также жилищное строительство в городских районах для представителей среднего класса, еще не располагающих собственным жильем, с предоставлением им возможности финансирования такого жилья в течение разумного периода времени. Правительство Венесуэлы исходит из понимания, что семья является основополагающим ядром общества, естественной средой, в которой происходит формирование человека завтрашнего дня, и поэтому необходимо, чтобы семья жила в безопасной и стабильной обстановке. Правительство Венесуэлы признает эту необходимость и постепенно обеспечивает реализацию права инвалидов на этот счет, закрепленного в статье 82 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

43. Следует также особо отметить великую миссию «Домашние хозяйства Республики». В рамках этой социальной программы правительство Венесуэлы прикладывает большие усилия для изучения состояния домашних хозяйств страны, и прежде всего домашних хозяйств с участием инвалидов, с тем чтобы выработать новые меры общественной политики, учитывающие интересы указанной группы населения и осуществляемые на основе активного участия общин.

Эти меры должны касаться каждой семьи, нуждающейся в дополнительной поддержке, и в их выработке и реализации должны участвовать организации и учреждения, предназначенные для реагирования на соответствующие потребности

(в частности, на потребности в жилье, в рабочих местах и в области образования).

44. По линии миссии «Сыновья и дочери Венесуэлы» оказывается денежная помощь инвалидам с высокой степенью зависимости, принадлежащим к семьям, живущим в условиях бедности и крайней бедности.

45. Наконец, важно отметить, что в 2015 году был создан Президентский совет народного правительства по делам инвалидов. Цель этого органа – оказание содействия формированию и осуществлению эффективной государственной политики по делам инвалидов, а также осуществление народной власти по линии полномочных представителей штатов и муниципалитетов, которые в ходе народных собраний должны собирать информацию о глобальных потребностях и о подходах, необходимых для их удовлетворения или предупреждения, которые затем должны представляться на рассмотрение и обсуждение с участием министров и президента Республики.

III. Статья 5 Равенство и недискриминация

46. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла исключила какую бы то ни было возможность социального неравенства, в связи с чем вся правовая система страны была приведена в соответствие с конституционными принципами.

47. В этом контексте статья 21 Конституции гласит: «Все люди равны перед законом, и в силу этого принципа: запрещается дискриминация по признаку расы, пола, религиозных убеждений, социального положения или иных обстоятельств, которая в целом имеет целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав и свобод каждого человека. Законом гарантируются юридические и административные условия, обеспечивающие реальное и эффективное осуществление принципа равенства перед законом, принимаются меры позитивной дискриминации в интересах лиц или групп лиц, которые могут стать жертвами дискриминации, обездоленности или оказаться в уязвимом положении, обеспечивается особая защита лиц, которые по какой-либо из вышеуказанных причин находятся в явно уязвимом положении, и караются противозаконные действия или злоупотребления в отношении этих лиц. В качестве официальной формы обращения признаются только "гражданин" или "гражданка"; исключения составляют формулы дипломатического этикета. Не признаются дворянские титулы и наследственные знаки отличия».

48. Как видно из вышеизложенного, проведение различий по признакам инвалидности не допускается, и применение этого принципа гарантируется положениями Закона об инвалидах, статья 1 которого устанавливает, что «целью настоящего закона является регулирование средств и механизмов, гарантирующих всестороннее развитие потенциала инвалидов при соблюдении их автономности и в соответствии с их возможностями, осуществление прав человека и содействие интеграции инвалидов в семейную жизнь и их прямому включению в солидарную жизнь соответствующих общин в качестве полноправных граждан. Положения данного закона являются нормами общественного порядка».

IV. Статья 8 Просветительно-воспитательная работа

49. Повышение осведомленности населения относительно инвалидности является одной из актуальных задач и целей деятельности правительства Венесуэлы, поскольку в основе одного из основных барьеров, с которыми сталкиваются в жизни инвалиды, лежит отношение к ним общества. Поэтому программы и мероприятия, разработанные Национальным советом по делам инвалидов и Фондом программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» (далее – ФМХГЭ) направлены на консолидацию изменений парадигм, касающихся инвалидности, и на формирование гуманистического и социального восприятия этого состояния. Наряду с этим в целях продвижения указанной работы и охвата ею всей территории страны планируются и проводятся кампании повышения осведомленности населения на уровне общин, ориентированные на предупреждение инвалидности, а также на формирование правильного понимания проблем инвалидности и правильных подходов к их решению.

50. Для того, чтобы эти кампании давали реальные результаты, в проект Органического закона об обеспечении достоинства, социальной защиты и ухода за инвалидами (далее – П-ЛОППДИС) включено положение, предусматривающее обязанность средств массовой коммуникации и социальных сетей на систематической и постоянной основе публиковать и транслировать информационные

материалы, направленные на постепенное разрушение «поведенческих» барьеров на пути интеграции инвалидов в общество.

V. Статья 9 Доступность

51. Национальный совет по делам инвалидов (КОНАПДИС) твердо намерен обеспечить надлежащую доступность объектов для инвалидов на основе соблюдения принципов универсального дизайна; в этих целях он в полном соответствии с предусмотренными законом административными правилами организует проверки доступности для инвалидов государственных и частных учреждений и может налагать санкции на субъектов, которые обманным путем и неоднократно нарушают правила обеспечения доступности объектов, установленные действующим законодательством.

52. В полном соответствии с этой задачей в проект П-ЛОППДИС включена отдельная глава, касающаяся различных аспектов проблемы доступности объектов (таких как объекты физической инфраструктуры, объекты общего доступа, коммуникации, образовательные учреждения, рабочие места), тогда как в действующем законодательстве все эти вопросы рассматриваются в единственной статье. Принятие упомянутого проекта будет способствовать разрушению физических и поведенческих барьеров во всех рассматриваемых в нем сферах жизни общества.

53. В 2014 году в Республике была создана Национальная служба доступных средств коммуникации (далее – НСДСК) в качестве механизма, в рамках которого принимаются меры, необходимые для обеспечения доступа к информации и для общения людей с нарушениями слуха, зрения или глухо-слепых лиц посредством распространения услуг службы переводчиков, работающих с венесуэльским языком жестов, и инструкторов-переводчиков; помимо этого, принимаются меры по развитию исследований в данной области и по распространению соответствующей информации. Хотя упомянутая служба начала свою деятельность сравнительно недавно, ожидается, что положительные результаты ее работы будут получены уже в краткосрочной перспективе.

54. В то же время КОНАПДИС предпринял шаги, необходимые для присоединения Венесуэлы к Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям, что позволит добиться значительного прогресса в плане обеспечения доступа и полного и эффективного включения инвалидов в жизнь общества.

55. Что касается физических барьеров, то КОНАПДИС периодически проводит инспекции объектов, регулируемых нормами публичного и частного права, и добивается внесения разумных коррективов для обеспечения доступа инвалидов, устанавливая достаточный срок для выполнения соответствующей адаптации и накладывая санкции на тех, кто без причины не соблюдает стандарты, установленные как Конвенцией о правах инвалидов, так и Венесуэльской комиссией по промышленным стандартам. В этом контексте было запущено 148 санкционных процедур, из которых 47 закрылись в связи с корректировками, осуществленными ответчиками, и по 12 процедурам были наложены штрафы за несоблюдение предписаний⁸.

56. Еще одной государственной инициативой, принятой по инициативе КОНАПДИС, является поощрение принятия на муниципальном уровне распоряжений, в которых устанавливаются нормы доступности, а также в качестве обязательного требования, без соблюдения которого не может быть выдано ни

⁸ Источник: Национальный совет по делам инвалидов.

одно разрешение на новое строительство или на перепланировку существующих помещений или объектов, допускаются только архитектурные решения, обеспечивающие адаптацию физических пространств в целях обеспечения их доступности и предусматривающие применение санкций к должностным лицам, которые нарушают указанные распоряжения.

57. Что касается двустороннего и многостороннего международного сотрудничества, то Боливарианская Республика Венесуэла обращалась к международным организациям с предложениями о создании площадки для проведения совещаний и обмена опытом и передовой практикой в области обеспечения доступности, а также для разработки учебных курсов по универсальному дизайну и доступности, с целью разработки и продвижения единообразных критериев универсального дизайна.

58. В Республике также ведется работа по расширению масштабов применения стандартов и норм доступности и принципов универсального дизайна, с тем чтобы ими руководствовались субъекты, ответственные за строительство и адаптацию общественных пространств или объектов публичного пользования, зданий и сооружений, в том числе общественного транспорта и терминалов, станций, портов и аэропортов. Наконец, все это способствует адаптации физической среды к потребностям коммуникации и к технологиям, которыми пользуются инвалиды⁹.

59. Министерство народной власти по университетскому образованию, науке и технологии инициировало оказание комплексной поддержки студентам-инвалидам с нарушением слуха в Экспериментальном университете вооруженных сил (УНЕФА), предоставляя им такие средства для обеспечения доступности, как переводчики, работающие с венесуэльским языком жестов. Также по линии Фонда «Инфоцентр» созданы Центры информатики, в которых имеются залы, адаптированные для лиц с нарушениями зрения; в соответствующих залах имеется система увеличения изображений замкнутого контура, устройства для считывания информации с экрана, принтеры Брайля, интеллектуальные считывающие устройства и экранные лупы. В среднесрочной перспективе предполагается открыть залы такого рода на территории всей страны¹⁰.

60. По линии указанного министерства под руководством Венесуэльского центра астрономических исследований имени Франсиско Х. Дуарте (СИДА) также разрабатывается Национальная программа представления научных материалов на языке жестов; целью этой программы является устранение барьеров в обучении глухих лиц и лиц с нарушениями слуха в области научных исследований, которые существуют в связи с отсутствием в языке жестов лексических единиц для передачи терминов и концепций, используемых в научном сообществе¹¹.

VI. Статья 10 Право на жизнь

61. Право на жизнь закреплено в статье 43 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, которая гласит: «Право на жизнь является неотъемлемым. Никакой закон не может установить наказание в виде смертной казни, и никакой орган не может применить его. Государство обеспечивает защиту ли-

⁹ Предложения, выдвинутые на Встрече высших должностных лиц в области прав человека стран Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), состоявшейся в Бразилии в июне 2015 года.

¹⁰ *Источник:* Министерство народной власти по университетскому образованию, науке и технологии.

¹¹ *Источник:* http://www.cida.gob.ve/cida_home/index.php?option=com_content&id=244&limitstart=1#actividades02.

шенных свободы лиц, находящихся на военной или гражданской службе или подчиненных ему в какой-либо иной форме».

62. В этой статье устанавливается неприкосновенность права на жизнь всех лиц, независимо от расы, пола, возраста или инвалидности. Вместе с тем, хотя в системе правосудия Венесуэлы предусмотрен широкий спектр мер по защите жизни всех граждан (см. раздел данного доклада о доступе к правосудию), принимая во внимание специфику и уязвимость сектора инвалидов, государство поставило задачу укрепить гарантии права на жизнь инвалидов, и с этой целью в проекте Органического закона об обеспечении достоинства, социальной защиты и ухода за инвалидами предусмотрена целая глава, касающаяся средств защиты лиц, относящихся к этому сектору, применение которых позволит своевременно и безотлагательно вмешиваться в ситуации, которые ставят под угрозу жизнь конкретных уязвимых лиц (например, в результате физического насилия, преследования или дискриминации).

VII. Статья 11

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации

63. В Боливарианской Республике Венесуэла в ситуациях риска и в чрезвычайных ситуациях инвалиды пользуются юридической и институциональной защитой. В этом контексте по линии Венесуэльского фонда сейсмологических исследований организуются адресованные инвалидам информационные кампании, касающиеся надлежащей практики поведения в случае землетрясений, с использованием материалов, доступных для соответствующих групп инвалидов (в частности, аудиовизуальных материалов с переводом на венесуэльские языки жестов, и материалов, напечатанных на принтерах Брайля). Наряду с этим Служба пожарной охраны часто проводит семинары для организаций инвалидов и членов их семей по вопросам оказания первой помощи и предотвращения несчастных случаев в качестве элементов рекомендуемой стратегии поведения в чрезвычайных ситуациях.

64. Другой мерой государственной политики в рассматриваемой области явилось создание в рамках Министерства народной власти по внутренним делам, юстиции и мира возглавляемого заместителем министра Управления по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, которое должно обеспечить, с учетом реалий территориального, институционального, демографического, социального, культурного и экономического характера каждого региона, соблюдение права граждан на получение адекватных услуг аварийных служб и на подготовку к стихийным бедствиям. Создание этого подразделения закладывает основу институциональной структуры, необходимой для долгосрочного корректирующего управления социальными, природными и технологическими рисками нашей страны посредством разработки политики, планов, программ и проектов, обеспечивающих высокие стандарты государственной службы и надлежащее соблюдение норм и принципов, гарантирующих безопасность граждан и устойчивость нашей модели развития.

VIII. Статья 12

Равенство перед законом

65. В статье 21 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла провозглашается равенство всех людей перед законом, без дискриминации по признакам расы, вероисповедания или социального статуса; в то же время в статье 81 закрепляется право инвалидов на полноту осуществления всех своих возможностей.

66. Аналогично принцип равенства и недискриминации закреплен в статье 3 Органического закона о защите детей и подростков (ОЗЗДП), в которой устанавливается, что положения этого принципа применяются в равной степени ко всем детям и подросткам без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, убеждений, культуры, политических или иных убеждений, экономического положения, социального, этнического или национального происхождения, инвалидности, болезни, рождения или иного положения ребенка или подростка, его родителей, представителя или ответственного лица или членов его семьи.

67. В Венесуэле все инвалиды обладают правоспособностью – способностью обладать правами и осуществлять их напрямую и только в случаях серьезных нарушений интеллектуальных или умственных способностей – через опекуна или лицо, исполняющее обязанности опекуна. Только в этом контексте Гражданский кодекс Венесуэлы ограничивает договорную правоспособность лиц с серьезными нарушениями психических или умственных способностей. Инвалиды с нарушениями, не относящимися к нарушениям психических или умственных способностей, пользуются полной правоспособностью без каких-либо ограничений. Что касается регулирования правоспособности лиц с нарушениями психических или умственных способностей, то для этого установлены две процедуры. Первая процедура – это режим запрета, который применяется в отношении лиц с серьезными нарушениями психики или умственных способностей, а также лиц, не имеющих указанных нарушений и обладающих полной психической дееспособностью, если в их отношении возбуждается уголовное преследование. В этом случае этот запрет означает полную, общую и единообразную неправопособность.

68. Вторая процедура – это режим дисквалификации, который представляет собой ограниченное лишение правоспособности в силу состояния умственной неполноценности, которое не является столь серьезным, чтобы требовалось введение режима запрета, или в ситуациях, касающихся расточительства. Дисквалификация в свою очередь может быть общей или частичной: в первом случае лицо может быть дисквалифицировано в вопросах передачи, обременения или залога своих активов, но быть правоспособным в отношении прочих актов управления и распоряжения; в случае частичной дисквалификации лицо может быть лишено права на любые действия, выходящие за рамки простого управления.

69. Таким образом, режим запрета предусматривает полное лишение правоспособности, а дисквалификация лишь ограничивает правоспособность лица; во втором случае судья определяет степень ограничения правоспособности, которая требуется соответствующему лицу, и, соответственно, полномочен назначать режим дисквалификации в индивидуальном порядке. В том случае, если психическое расстройство является временным, законодательство предусматривает возможность оспаривать отдельные действия, которые человек совершил в этом состоянии. Указанные правовые процедуры применяются в исключительном порядке и только после того, как в результате медицинской экспертизы будет установлено, что соответствующее лицо страдает от нарушений психических или умственных способностей и в этой связи нуждается в защите или поддержке такого рода.

70. В Гражданском кодексе предусмотрено применение в отношении лиц, страдающих серьезными нарушениями умственных или психических способностей, процедур ампаро или защиты, в рамках которых прямое осуществление правоспособности лица заменяется представительством их интересов опекуном, советом по опеке и судом, который осуществляет надзор и контроль за действиями опекунов. Судебный запрет устанавливается в пользу лица, которое на постоянной основе страдает серьезным и обычным умственным или психическим расстройством, обусловленным фактически подтвержденным обстоятельством, и потому не может осуществлять свои гражданские права напрямую.

71. В случае лиц с более легкой степенью психической или умственной отсталости применяется процедура дисквалификации, при которой они лишаются правоспособности в отношении определенных действий, поскольку такие действия считаются рискованными для их собственных интересов. Если установлено, что действие условия, вызвавшего запрет или дисквалификацию, прекратилось, то само такое лицо или его законный представитель могут обратиться в суд с запросом о проведении новой процедуры, необходимой для определения эффективной правоспособности соответствующего лица.

72. Запрет может быть отозван по просьбе родителей, супруга, самого подвергнувшегося запрету лица, муниципального или официально назначенного общественного адвоката, если они докажут, что действие причины, по которой был наложен запрет, прекратилось (статья 407 Гражданского кодекса).

73. Правила, регулирующие режим запрета, носят публичный характер; соответственно, если судье или муниципальному общественному адвокату становится известно о прекращении действия причин, вызвавших запрет, они обязаны требовать его отмены, поскольку представители законодательной власти не могут без должных оснований лишать какое-либо лицо возможности свободно осуществлять свои права.

IX. Статья 13

Доступ к правосудию

74. Статья 26 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла гласит: «Каждый человек имеет право на обращение в органы системы отправления правосудия в порядке отстаивания своих прав и интересов, в том числе коллективного и индивидуального характера, на их эффективную защиту и оперативное вынесение соответствующего решения. Государство гарантирует бесплатное, беспрепятственное, беспристрастное, надлежащее, прозрачное, самостоятельное, независимое, надежное, справедливое и оперативное судебное разбирательство без каких-либо необоснованных задержек, формальностей или отсрочек».

75. Действуя в этом ключе, государство приняло меры, направленные на обеспечение доступа к правосудию для всех лиц, в том числе инвалидов, путем создания государственных органов, уполномоченных предоставлять бесплатные и качественные услуги в судебной сфере.

76. Институт Государственной защиты является органом системы правосудия, основной целью деятельности которого является обеспечение эффективного соблюдения конституционного права на бесплатную и предоставляемую всем лицам без каких-либо исключений правовую защиту путем предоставления информации, консультаций, оказания правовой помощи и эффективного и ответственного юридического представительства в области своей компетенции, способствуя беспристрастному, справедливому и оперативному отправлению правосудия; в Венесуэле функционируют 24 отделения службы Государственной защиты, обслуживающих территорию всей страны. Этот институт системы правосудия играет важную роль в оказании комплексной поддержки инвалидам.

77. При участии Национального совета по делам инвалидов была выработана нормативная инструкция по обслуживанию инвалидов, которая была распространена среди всех оперативных подразделений Государственной защиты, с тем чтобы государственные служащие, на которых возложена ответственность за обеспечение права на защиту и за соблюдение надлежащей правовой процедуры, полностью выполняли требования, установленные в указанной инструкции.

78. В Национальной школе государственной защиты организована подготовка государственных защитников по учебным программам, касающимся прав че-

ловека и народовластия и включающим в себя вопросы прав человека уязвимых групп населения, с уделением особого внимания проблематике прав инвалидов.

79. В программе обучения на четвертый квартал 2015 года предусмотрена академическая деятельность, связанная с обсуждением вопросов, касающихся повышения осведомленности об инвалидности, доступности услуг и надлежащего обращения с инвалидами, а также обсуждение Закона об инвалидах.

80. Участие в отправлении правосудия детей и подростков поощряется путем реализации права на заслушивание их мнения в ходе судебных и административных разбирательств; тем самым гарантируется наилучшее обеспечение интересов ребенка¹².

81. В свою очередь Управление Народного защитника несет ответственность за обеспечение полного признания и защиту достоинства всех лиц, и в первую очередь лиц, страдающих от дискриминации и живущих в маргинальном или уязвимом положении, и за поощрение, защиту и мониторинг осуществления конституционных прав и гарантий. В состав этой службы входят, в частности, отделения Народной защиты по специальным вопросам, которые представляют собой multidisciplinary институты для оказания специализированной помощи и поддержки; задача указанных отделений заключается в координации действий и оказании бесплатной поддержки и консультативной помощи уязвимым группам населения, а также в осуществлении последующей деятельности в связи с государственными и поддерживаемыми государством мероприятиями по линии отделений Народной защиты по специальным вопросам, обладающих национальной компетенцией по тематике инвалидности.

82. Верховный суд, действуя по линии Исполнительной дирекции судебной системы, осуществляет адаптацию судебных помещений на общенациональном уровне для их использования инвалидами. В частности, из 30 судебных объектов, выполнение работ в которых было запланировано начиная с 2014 финансового года, 50%, т.е. 15 зданий судов, будут адаптированы для использования инвалидами; указанные суды расположены в следующих штатах: Арагуа, Баринас, Карабобо, Кохедес, Маракайбо, Миранда, Монагас, Португеса, Столичный округ, Сулия и Трухильо. Подробное описание выполняемых работ приводится ниже.

83. Что касается решений Верховного суда на этот счет, то в числе решений, касающихся гарантий прав инвалидов, следует отметить постановление Конституционной палаты от 13 июня 2013 года, представленное судьей Франсиско Карраскери, в котором было отмечено, что в целях обеспечения права на образование инвалидов по зрению он «...считает уместным согласиться с тем, что для того, чтобы обеспечить положение, при котором будет гарантировано не только применение процедуры ампаро в этой Палате, но и соблюдение прав тех, кого касается эта процедура, целесообразно принять следующие меры: дать указание Факультету гуманитарных наук и образования Центрального университета Венесуэлы выполнить необходимые процедуры и предоставить технические и людские ресурсы, с тем чтобы бакалавры с функциональными нарушениями зрения, зарегистрированные должным образом, осуществили Диагностическую оценку учебных помещений факультета гуманитарных наук 2013 года... Для этого может быть использована процедура, официально предложенная Исполнительным секретарем Совета факультета юридических и политических наук в цитированном выше документе от 28 мая 2013 года. В рамках указанной процедуры было назначено лицо, которому было поручено с участием группы студентов оказывать помощь учащимся, страдающим указанными нарушениями зрения, в ходе специального эксперимента, для которого была выделена отдельная классная комната. Также могут быть использованы иные методы, например, метод количественной оценки в сочетании с ведением фор-

¹² По вопросам применения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка опубликовано циркулярное письмо № DDPG-2015-015 от 24 августа 2015 года.

муляра, заполняемого по системе Брайля, или тестирование в устной форме. Таким образом студенты могли бы выполнить указанную оценку в течение разумно короткого времени. Предлагается использовать эту процедуру».

84. В целях обеспечения эффективного доступа к правосудию в 2007 году была начата реализация Программы мобильных судов. Программа позволила обеспечить доступ к правосудию во всех штатах, муниципалитетах, приходах, школах, лицеях, тюрьмах, учреждениях, относящиеся к системе судебных органов, и в других местах, расположенных на удалении от городских центров страны; в рамках этой программы соответствующим общинам предоставляются бесплатные юридические консультации, а также оказывается помощь в составлении и визировании официальных документов различного характера.

85. В статье 154 Органического уголовно-процессуального кодекса¹³ установлено, что в случаях, когда допрашиваемое лицо является инвалидом по слуху или не умеет читать или писать, ему должны быть предоставлены два переводчика, предпочтительно выбираемых из числа лиц, имеющих опыт общения с допрашиваемым, чтобы с их помощью он мог давать показания.

86. Следует также отметить установленное в действующем Законе о режиме пребывания в пенитенциарном учреждении¹⁴ положение о процедуре, применяемой в случаях обнаружения у лиц, лишенных свободы, нарушений психического здоровья; в частности, статья 14 устанавливает, что в случае серьезных нарушений физического или психического здоровья заключенного лица, лечение которого в учреждении, в котором находится заключенный, не представляется возможным, директор соответствующего учреждения обязан распорядиться о немедленном переводе больного на лечение в больницу и в течение 24 часов уведомить об этом Суд по исполнению наказаний. Аналогично статья 77 устанавливает, что заключенные, у которых наблюдаются симптомы психических заболеваний, после составления соответствующего медицинского заключения должны быть незамедлительно переведены в психиатрический блок пенитенциарного учреждения, в котором они должны находиться в течение определенного времени и пройти требуемые при их патологии наблюдение и лечение. Затем, если конкретное нарушение психического здоровья требует весьма продолжительного и сложного лечения, то больной может быть направлен в психиатрическую клинику, расположенную за пределами пенитенциарного учреждения (статья 78), а осужденные лица, у которых наблюдаются симптомы психических расстройств, не соответствующие конкретным психическим заболеваниям и проявляющиеся в поведении, несовместимом с режимом учреждения, в котором они отбывают наказание, должны переводиться в психиатрический центр (статья 79); с другой стороны, в этом законе предусмотрено, что лица, страдающие от увечий или от физических недостатков, вызывающих инвалидность, должны отбывать наказание в учреждениях, соответствующих их особым потребностям (статья 80).

87. Законодательство также признает, что все дети и подростки могут постепенно и в соответствии с развитием их способностей осуществлять свои права и гарантии и выполнять соответствующие обязанности. Устанавливаются также права и обязанности отца, матери, представителей или ответственных лиц давать детям и подросткам рекомендации, касающиеся последовательного осуществления их прав и гарантий, а также выполнения их обязанностей, так чтобы это способствовало их всестороннему развитию и включению в активную жизнь общества, и чтобы дети и подростки, страдающие от умственной отсталости, могли пользоваться своими правами, максимально используя свои способности (статья 13 Органического закона о защите детей и подростков).

¹³ Кодекс опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 6078 от 15 июня 2012 года.

¹⁴ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 36975 от 19 июня 2000 года.

88. В указанном законе также предусмотрены процедуры административных или судебных разбирательств, которые в наибольшей мере соответствуют личной ситуации и развитию детей и подростков. В случаях, когда у детей или подростков имеются особые потребности или когда они являются инвалидами, им должна быть гарантирована помощь лиц, через которых, в силу их профессии или особых доверительных отношений, они могут объективно передавать свои заявления (пункт 2 статьи 80).

89. В связи с этой правовой нормой следует отметить важную инициативу Верховного суда Боливарианской Республики Венесуэла, который на пленарном заседании 25 апреля 2007 года принял адресованные судьям и другим судебным работникам рекомендации общего характера, касающиеся особенностей работы с детьми и подростками; в частности были приняты следующие рекомендации.

90. *Достойное обращение и сочувствие: в течение всего процесса судебного разбирательства со всеми детьми и подростками следует обращаться уважительно и деликатно, с учетом их личной ситуации и неотложных потребностей, возраста, пола, состояния здоровья, инвалидности и уровня зрелости, соблюдая их физическую, психическую и моральную неприкосновенность...*

91. *Упрощение судебной лексики: всем судьям и другим судебным работникам следует пользоваться упрощенной судебной лексикой, используя простую терминологию, соответствующую возрасту и уровню зрелости ребенка, особенно если ребенок имеет инвалидность.*

92. *Защита от дискриминации: дети и подростки должны иметь доступ к правосудию на основе равенства и защиты от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального, этнического или социального происхождения, экономического статуса, состояния здоровья, инвалидности или по любому другому признаку ребенка или подростка, его родителей, представителей или ответственных лиц или членов их семей. Соответственно, судьи и другие судебные работники должны избегать и не допускать проявлений любой дискриминации в своих отношениях с детьми и подростками во время их пребывания в судебном органе.*

93. *Минимальное время ожидания: судьи должны принимать все необходимые меры, с тем чтобы детям и подросткам, обратившимся в Суд по защите детей и подростков, пришлось как можно меньше времени ожидать выполнения процедур должной осмотрительности или процессуальных действий. Участие в судебных действиях ребенка или подростка должно планироваться заблаговременно, и должны быть приняты все меры для того, чтобы его появление перед судом было как можно более кратким. В течение периода ожидания ребенок или подросток должен находиться в специальной детской комнате, функционирующей при Суде по защите детей и подростков, где ему гарантируется безопасная и доброжелательная среда и познавательное развитие, в соответствии с применимым регламентом... (Курсив добавлен.)*

X. Статья 14

Свобода и личная неприкосновенность

94. Венесуэльское государство полностью соблюдает личную свободу граждан, и этот принцип закреплен в статье 44 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, которая гласит: «1. Никто не может быть арестован или задержан иначе как по решению суда, за исключением задержания на месте преступления. В этом случае задержанный должен быть доставлен в судебный орган не позднее 48 часов с момента задержания. В течение судебного разбирательства задержанный должен находиться на свободе, если иное не установлено законом и определено судьей в каждом конкретном случае. Освобождение задержанного лица под залог не предполагает взимания какой-либо пошлины».

95. С другой стороны, никто не может быть лишен свободы по причине инвалидности, и в этом контексте Уголовный кодекс Венесуэлы¹⁵ освобождает от уголовной ответственности лиц, совершающих правонарушения неосознанно, по причинам психического заболевания, которые лишают их свободы осознанных действий, т.е. людей с тяжелыми психическими расстройствами (статья 62 Уголовного кодекса).

XI. Статья 15

Свобода от пыток

96. В связи с необходимостью обеспечить лицам правовую и институциональную защиту, чтобы не допустить любые виды пыток или обращения, ущемляющих достоинство личности и особенно лиц, наиболее уязвимых в силу своего возраста, пола или инвалидности, а также в целях предупреждения соответствующих проявлений, уголовного преследования и наказания за их совершение, а также для возмещения ущерба жертвам таких правонарушений был разработан Специальный закон о предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за такое обращение¹⁶. Помимо этого, была создана Национальная комиссия по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания с твердым намерением распространить упомянутую защиту на территорию всей страны и иметь возможность эффективно предотвращать возможное совершение некоторых типов преступлений, обозначенных в вышеупомянутом нормативном документе.

97. К полномочиям Национальной комиссии по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения относятся, в частности, распространение информации о законодательстве, регулирующем соответствующие вопросы, а также о санкциях за несоблюдение установленных норм, и повышение общей осведомленности всего общества, и особенно государственных служащих, сотрудников образовательных, медицинских и военных учреждений, относительно пыток и всех правонарушений, связанных с жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство обращением, в целях обеспечения соблюдения стандартов в области прав человека, в частности, закрепленных в законодательстве страны. С дополнительной информацией по этому вопросу можно ознакомиться в четвертом докладе о выполнении положений Конвенции против пыток, представленном Венесуэлой в 2012 году.

XII. Статья 16

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства

98. Венесуэльское государство разработало механизмы, направленные на предотвращение и искоренение всех форм эксплуатации, жестокого обращения и насилия, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения. В этом контексте созданы специализированные службы Управления Народного защитника по вопросам защиты прав инвалидов, прокуратуры по вопросам защиты женщин, Советы защиты и прокуратуры по делам детей и подростков. Управление Народного защитника в своем качестве гаранта прав человека в Венесуэле уделяет особое внимание вопросам, касающимся инвалидов, и поддерживает прямые контакты с неправительственными организациями, чтобы иметь информацию о ситуациях, которые могут нарушать права человека инвалидов.

¹⁵ Кодекс опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 5768 от 12 апреля 2005 года.

¹⁶ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 40212 от 22 июля 2013 года.

99. Со своей стороны Национальный совет по делам инвалидов на постоянной основе предлагает юридические консультационные услуги в связи с рассмотрением в компетентных органах случаев насилия или надругательства, добиваясь возмещения нанесенного ущерба и восстановления нарушенных прав; к настоящему времени такими услугами воспользовались 3 742 человека.

XIII. Статья 17

Защита личной целостности

100. Защита личной целостности инвалидов представляет собой проблему для Венесуэлы, поскольку в стране не существует превентивных механизмов, обеспечивающих надлежащую защиту и соблюдение этого права, за исключением имеющихся в каждом штате Республики отделений Национальной комиссии по делам инвалидов, которые принимают жалобы о нарушениях права на личную целостность и передают их в органы отправления правосудия, подчеркивая необходимость принятия срочных мер для защиты и восстановления нарушенных прав. В этом контексте с середины 2014 года в стране разрабатывается проект Органического закона об обеспечении достоинства, социальной защиты и ухода за инвалидами, в котором предусмотрена глава, касающаяся специальных мер, направленных на защиту инвалидов.

101. В настоящее время указанный проект находится на рассмотрении Президентского совета народного правительства по делам инвалидов, где он обсуждается в целях учета в нем всех реальных потребностей этой группы населения. Когда этот новый нормативный документ вступит в силу, на государственном и на местном уровнях будут функционировать междисциплинарные группы специалистов по вопросам инвалидности, которые смогут представлять свои рекомендации в отношении мер по предупреждению и защите личной целостности инвалидов в ситуациях, нарушающих их личную целостность, в том числе в области психического и эмоционального здоровья.

102. Для обеспечения защиты физической и психической целостности инвалидов в процессе медицинского лечения в пункте 3 статьи 46 Конституции установлено, что: «Каждый имеет право на уважение своей физической, психической и моральной целостности, и следовательно: ... 3. Никто не может быть подвергнут научным опытам, а также медицинским или лабораторным исследованиям без добровольного согласия соответствующего лица, за исключением случаев, представляющих угрозу его жизни, и при иных обстоятельствах, установленных законом».

103. В этом контексте в Боливарианской Республике Венесуэла ни один инвалид не подвергается медицинскому лечению, не будучи информированным специалистами о состоянии здоровья, рисках и последствиях применимого лечения и о всех возможных последствиях процедур, которые ставят под угрозу его жизнь; особенно это касается лечения детей и подростков, умственно отсталых больных и лиц с когнитивными нарушениями¹⁷.

104. Боливарианское правительство проявило инициативу и заинтересованность в разработке мер по защите женщин от принудительной стерилизации, независимо от их возраста или инвалидности; в этих целях был принят Органический закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия¹⁸, направленный на повышение информированности всех групп населения о серьезной проблеме, которую представляют собой происходящие в обществе нарушения прав человека этой группы населения, и предусматривающий принятие срочных и эффективных мер по защите физической и психологической целостности женщин и их семейного окружения. В пункте 14 статьи 15 указанного закона устанавли-

¹⁷ *Источник:* Министерство народной власти по здравоохранению.

¹⁸ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 40551 от 28 ноября 2014 года.

вается запрет на проведение принудительной стерилизации, в котором говорится: «...Под принудительной стерилизацией понимается преднамеренное осуществление или побуждение женщины к проведению, без предоставления ей необходимой информации, без ее добровольного и осознанного согласия и без обоснования необходимости соответствующей меры, медицинского или хирургического лечения или другого действия, которое приводит к ее стерилизации или лишению биологической репродуктивной способности».

XIV. Статья 18

Свобода передвижения и гражданство

105. Статья 32 Конституции Венесуэлы устанавливает, что: «Гражданами Венесуэлы по рождению являются:

- каждый человек, родившийся на территории Республики;
- каждый человек, родившийся на иностранной территории, сын или дочь отца, являющегося гражданином Венесуэлы по рождению, и матери, являющейся гражданкой Венесуэлы по рождению;
- каждый человек, родившийся на иностранной территории, сын или дочь отца, являющегося гражданином Венесуэлы по рождению, или матери, являющейся гражданкой Венесуэлы по рождению, если он постоянно проживает на территории Республики или заявляет о своем желании принять гражданство Венесуэлы;
- каждый человек, родившийся на иностранной территории, сын или дочь отца, являющегося гражданином Венесуэлы по натурализации, или матери, являющейся гражданкой Венесуэлы по натурализации, при условии, что до достижения 18 лет он постоянно проживает на территории Республики и до достижения возраста 25 лет он заявит о своем желании принять гражданство Венесуэлы».

106. Кроме того, статья 33 Конституции устанавливает, что: «Гражданами Венесуэлы по натурализации являются:

- иностранные граждане, получившие свидетельство о натурализации. Для этого они должны непрерывно проживать на территории Венесуэлы не менее десяти лет, непосредственно предшествующих дате подачи соответствующего заявления. Период непрерывного проживания сокращается до пяти лет для лиц с первоначальным гражданством Испании, Португалии, Италии, стран Латинской Америки и Карибского бассейна;
- иностранные граждане, состоящие в браке с гражданами Венесуэлы, заявившие о своем желании получить гражданство Венесуэлы по проставлению не менее пяти лет с момента вступления в брак;
- иностранные граждане, несовершеннолетние на момент натурализации их отца или матери, осуществляющих родительские права, если они заявили о своем желании принять гражданство Венесуэлы до достижения ими возраста 21 года, и которые непрерывно проживали на территории Венесуэлы в течение 5 лет, непосредственно предшествующих дате соответствующего заявления».

107. В соответствии с конституционными предписаниями в отношении гражданства и положениями статьи 18 Конвенции о правах инвалидов Административная служба по делам идентификации, миграции и иностранных граждан в приоритетном порядке занимается делами инвалидов при выдаче паспортов и документов, удостоверяющих личность, с тем чтобы облегчить осуществление права на свободу передвижения, а также процедуры приобретения или изменения гражданства.

XV. Статья 19

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество

108. В целях поощрения и полного осуществления прав инвалидов, в частности, права на самостоятельный образ жизни и вовлеченность в жизнь местного сообщества, в интересах этой группы населения правительство Республики в рамках Национальной программы охраны здоровья инвалидов (НПОЗИ), осуществляемой по линии Службы физической медицины и реабилитации Министерства народной власти по здравоохранению, способствует общению инвалидов с местными общинами по всей стране.

109. В порядке оказания помощи инвалидам с высокой степенью функциональной зависимости Министерство здравоохранения в рамках Национальной программы охраны здоровья инвалидов в настоящее время разрабатывает национальную политику, направленную на повышение качества жизни и личной автономии указанной группы инвалидов на основе использования программ, ориентированных на оказание им поддержки по месту жительства или в амбулаторных условиях. В настоящее время эта политика находится на этапе разработки, проводимой при активном участии общественных организаций и социальных движений в рабочих совещаниях с различными государственными ведомствами. Практическая реализация этой политики является трудной задачей, стоящей перед венесуэльским государством.

110. В соответствии с Законом об инвалидах в стране создаются комитеты общин по делам инвалидов в целях предоставления комплексной помощи и улучшения условий жизни инвалидов, проживающих в соответствующих общинах (статья 49). В настоящее время на территории страны создано 23 935 комитетов общин по делам инвалидов¹⁹.

XVI. Статья 20

Индивидуальная мобильность

111. К числу мер, принимаемых государством для обеспечения мобильности инвалидов, относится принятие нормативных положений в Законе об инвалидах, в частности, в статье 32 – о приоритетном проезде транспортных средств, используемых для перевозки лиц с ограниченными физическими и моторными способностями; в статье 34 – о животных – помощниках инвалидов; в статье 37 – о специально выделенных местах в общественном транспорте; в статье 38 – об адаптации транспортных средств; в статье 39 – о скидках на билеты; и в статье 41 – о доступности для инвалидов терминалов наземного транспорта, портов и аэропортов.

112. В этом контексте Министерство транспорта и общественных работ в рамках системы метрополитена осуществляет работы по адаптации новых подземных станций и объектов наземного транспорта в целях обеспечения доступности соответствующих услуг для инвалидов и повышения их мобильности; помимо этого, внедряется система льготных тарифов, в том числе в национальных авиакомпаниях. В настоящее время проводится постоянный мониторинг ситуации в целях ее дальнейшего улучшения.

113. Наряду с этим Национальный совет по делам инвалидов и Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» реализуют программы предоставления инвалидам технических средств для улучшения условий их личностного развития (инвалидные коляски, трости, протезы и т.д.). Только по линии этих

¹⁹ Источник: Национальный совет по делам инвалидов.

институтов за период с 2007 по 2015 год инвалидам выдано примерно 900 000 технических средств²⁰.

114. По линии Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» открыто 11 лабораторий ортезов и протезов, 3 из которых расположены в Столичном округе, 1 – в штате Миранда, 1 – в штате Карабобо, 1 – в штате Ансоатеги, 2 – в штате Лара, 1 – в штате Мерида, 1 – в штате Сулия, 1 – в штате Нуэва-Эспарта; все эти лаборатории функционируют, и вскоре откроется еще одна лаборатория в штате Сукре. Все указанные лаборатории абсолютно бесплатно оказывают инвалидам медицинскую помощь, необходимую для предоставления ортезов или протезов, а также изготавливают соответствующие протезно-ортопедические изделия²¹.

XVII. Статья 21 Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации

115. В декабре 2004 года Национальная ассамблея приняла Закон о социальной ответственности радио и телевидения²², в числе основных целей которого обозначено обеспечение права на доступ к информации лиц – инвалидов по слуху в следующей формулировке: «Создавать возможности для лиц, страдающих инвалидностью по слуху, получать больше информации, распространяемой по радио и телевидению» (пункт 8 статьи 3). Это правовое положение реализуется в информационных и в некоторых авторских программах, и принимаются меры для того, чтобы оно применялось во всех типах программ. Начиная с 2006 года на телевидении функционируют переводчики жестового языка.

116. Наряду с этим в вышеуказанном законе устанавливается, что официальные сообщения, транслируемые по телевидению, должны в обязательном порядке сопровождаться субтитрами, должен быть обеспечен их перевод на венесуэльский язык жестов и должны приниматься все другие меры, необходимые для интеграции в жизнь общества лиц с нарушениями слуха, с уделением особого внимания культурным, образовательным и информационным программам (статья 4).

117. В статье 44 Закона об инвалидах также устанавливается, что телекоммуникационные услуги должны быть доступными для этой группы населения. Как отмечалось выше, в настоящее время венесуэльское государство выполняет процедуры, необходимые для присоединения к разработанному Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) Марракешскому договору об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям; присоединение к указанному договору станет еще одним важным шагом на пути улучшения доступа к информации для соответствующей группы населения.

118. Национальный совет по делам инвалидов, действуя через Национальную службу доступных средств коммуникации, разрабатывает программу, направленную на обеспечение доступа к информации с использованием услуг гидов-переводчиков, переводчиков венесуэльского языка жестов, зрячих поводырей и устных переводчиков венесуэльского языка жестов; помимо этого, Совет вырабатывает профессиональные рекомендации для компаний, действующих в сфере коммуникационных услуг, добиваясь их функционирования на уровне национальной сети.

²⁰ *Источник:* Национальный совет по делам инвалидов и Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес».

²¹ *Источник:* Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес».

²² Последние изменения редакции этого закона были опубликованы в выпуске «Официальных ведомостей» Боливарианской Республики Венесуэла № 39610 от 7 февраля 2011 года.

119. Следует отметить, что в Проекте органического закона об обеспечении достоинства, социальной защиты и ухода за инвалидами предлагается внедрить, начиная с младших классов, использование венесуэльского языка жестов во всех государственных и частных школах, и организовать программу университетской подготовки соответствующих специалистов.

XVIII. Статья 22

Неприкосновенность частной жизни

120. Статья 28 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла устанавливает следующие гарантии: «Каждый имеет право доступа к информации и данным, содержащимся в административных или частных реестрах, касающихся своей личной личности или своего имущества, за исключением случаев, предусмотренных законом, а также право на получение сведений о применении и назначении этих данных, право добиваться в компетентном суде их обновления, исправления или ликвидации, если они содержат ошибки или ограничивают права человека. В равной степени каждый может иметь доступ к документам любого характера, имеющим сведения, содержание которых представляет интерес для каких-либо объединений или групп лиц. В тайне могут держаться источники информации журналистов и представителей других профессий, определяемых законом».

121. Таким образом, право на неприкосновенность частной жизни гарантируется всем гражданам, без каких-либо исключений, при уважительном отношении к достоинству личности и обеспечении защиты частной жизни; в Венесуэле действует целый ряд законодательных актов, подкрепляющих указанные конституционные гарантии, в том числе такие как Уголовный кодекс, Органический уголовно-процессуальный кодекс, Специальный закон о предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказании за такое обращение, Органический закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, Закон о борьбе с компьютерными преступлениями.

Все эти нормы обеспечивают всестороннюю защиту права на конфиденциальность личной и медицинской информации всех лиц, независимо от того, являются ли они инвалидами.

XIX. Статья 23

Уважение дома и семьи

122. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла в статье 75 провозглашает, что «государство защищает семью как естественную ячейку общества и как основное пространство для всестороннего развития личности. Семейные отношения основаны на равенстве прав и обязанностей, солидарности, совместных усилиях, взаимопонимании и уважении между членами семьи. Государство гарантирует защиту матери, отцу, или тем, кто является главой семьи».

123. В свою очередь статья 9 Закона об инвалидах устанавливает, что «никто не может быть подвергнут дискриминационному обращению по причинам инвалидности или оставленным без присмотра, покинутым или незащищенным членами семьи или родственниками в силу причин, связанных с инвалидностью. Предки и потомки до второй степени кровного родства и родственники по боковой линии до третьего колена кровного родства обязаны защищать, ухаживать, кормить, обеспечивать жильем, одеждой, давать образование и обеспечивать медицинской и социальной помощью и помощью общины инвалидов, которые не могут самостоятельно удовлетворить перечисленные потребности. За инвалидом должен быть организован уход в семье. Организация ухода за инвалидом в лечебном учреждении возможна только на основе предварительного обследования инвалида в соответствии с действующим законодательством Рес-

публики. Государство оказывает поддержку соответствующим учреждениям, с тем чтобы они могли обеспечивать уход за инвалидами в условиях, гарантирующих уважение человеческого достоинства и личной свободы».

124. Для того, чтобы гарантировать оказание надлежащей помощи в порядке выполнения обязанностей, существующих в отношениях между родителями и их детьми, Национальный совет по делам инвалидов реализует программу профессиональной ориентации и обучения по тематике внутрисемейных отношений.

В рамках этой программы многодисциплинарный коллектив психологов, социальных работников и педагогов продвигает эту новую парадигму гуманистического социального подхода, центральным элементом которого является ориентация на потенциальные возможности инвалидов и использование семьи в качестве фактора интеграции инвалида в общество. Эта программа предоставляет матерям, отцам, членам семьи и представителям инвалидов дополнительные технические, правовые и эмоциональные ресурсы, способствующие повышению их самооценки и потенциала межличностных отношений и улучшению их участия в общественной жизни²³.

XX. Статья 24 Образование

125. К числу осуществленных государством в течение последнего десятилетия наиболее важных мер политического характера, направленных на обеспечение равенства возможностей доступа к образованию, относятся, в частности, меры по интеграции инвалидов путем создания надлежащей инфраструктуры и условий, обеспечивающих равные возможности для этой группы населения. Одной из таких мер явилась начатая в 2011 году трансформация специального образования, связанная с коренным пересмотром отношения к инвалидам – студентам учебных заведений, в основе которого лежали оказание таким студентам периодической помощи и их общая «незаметность», что не имело ничего общего с политикой государственной организации образования; указанная трансформация также обусловлена развитием венесуэльского общества и применением модели социалистических отношений, способствующей социальной интеграции инвалидов.

126. Министерство народной власти по образованию начинает работу по преобразованию учебных заведений на основе разработки, с участием соответствующих коллективов, форм обучения и уровней образования инвалидов, учитывая мнения студентов, родителей, представителей инвалидов, опекунов, межведомственных органов и ответственных представителей общин, которые способствуют развитию теории и практики упомянутой трансформации путем обмена информацией, обобщения опыта и проведения консультаций на национальном уровне. В настоящее время в процессе теоретической и практической трансформации специального образования инвалидов имеется три компонента.

127. В рамках первого компонента осуществляется регулирование государственной политики в области образования, в результате которого образовательные учреждения и услуги системы специального образования (центры развития детей и курсы трудового обучения) преобразуются в центры дошкольного образования, баливарианские школы и в технические школы «Робинзонов и Заморанцев» для инвалидов, функционирующие на основе принципов национальной баливарианской учебной программы и использующие стратегии преподавания, учитывающие конкретные ситуации соответствующих семей и общин.

128. Произведенные преобразования способствуют включению в образовательный процесс студентов, желающих обучаться и завершить обучение в школах соответствующего уровня. При этом детям, подросткам, молодежи и взрос-

²³ *Источник:* Национальный совет по делам инвалидов.

лым лицам, страдающим от какой-либо инвалидности, гарантируются равные права и условия, и они рассматриваются как полностью правоспособные субъекты, которым государство обязано гарантировать комплексное по своему характеру, инклюзивное и качественное образование.

129. В 2013 году в Республике насчитывалось в общей сложности 44 центра дошкольного образования для инвалидов, 341 боливарианская школа для лиц с умственными расстройствами, 45 боливарианских школ для инвалидов по слуху, 19 боливарианских школ для инвалидов с нарушением двигательных функций, 6 боливарианских школ для инвалидов по зрению, 126 технических школ «робинзонов и заморанцев» для инвалидов и 52 образовательных пространства в больницах; в общей сложности обучением было охвачено 40 296 учащихся-инвалидов²⁴.

130. Для практической реализации этого процесса проводятся инспекторские проверки и назначаются педагогические кураторы, в задачи которых входит профессиональная ориентация и обучение коллективов соответствующих заведений по вопросам проведения в жизнь государственной политики в области образования в рамках политики государственной организации образования, предусматривающей регулирование, надзор и контроль за ходом образовательного процесса в целях повышения качества образования в результате изменений специальных образовательных учреждений для обучения инвалидов. Важно отметить, что учебные заведения поощряют активное и ответственное участие студентов в спортивных играх школьников, в студенческих викторинах и конкурсах знатоков и исполнителей произведений культуры и в советах по вопросам образования.

131. Второй компонент трансформации, связанной с проведением инновации государственной политики в области образования в части, касающейся специального образования, заключается в создании образовательных центров для диагностики, профессиональной ориентации, обучения и последующего сопровождения инвалидов. В функции образовательного центра входит комплексное обучение инвалидов, прошедших оценку междисциплинарной группы специалистов, которые с учетом потенциала оцениваемых кандидатов определяют возможности их текущего обучения и последующего сопровождения и дают рекомендации соответствующим педагогам, семьям и общинам в отношении того, каким образом следует действовать, чтобы кандидат мог добиться целей своего обучения. В настоящее время в Республике функционируют 153 упомянутых центра; поставлена задача: иметь по 1 центру в каждом муниципалитете (их в стране насчитывается 335) и по 1 центру в приходах Столичного округа и штата Варгас²⁵.

132. Третьим компонентом трансформации является программа углубления государственной политики в области образования, в рамках которой осуществляется включение детей, подростков, молодежи и взрослого населения в учебные заведения установленных уровней обучения (дошкольного обучения, начального и общего и технического среднего образования) подсистемы базового образования и создание для населения надлежащих образовательных пространств в упомянутых выше учебных заведениях.

133. В 2012 году президент Уго Рафаэль Чавес Фриас утвердил план строительства 1 235 учебных классов в рамках проекта «Образование без барьеров». Указанные помещения сооружаются совместными силами Шестого инженерного корпуса национальных боливарианских вооруженных сил Венесуэлы и Министерства народной власти по делам общин.

²⁴ *Источник:* Национальная дирекция специального образования Министерства народной власти по образованию.

²⁵ *Источник:* Национальная дирекция специального образования народной власти по образованию.

Таблица 1
**Граждане Венесуэлы, имеющие инвалидность, в разбивке по типам
 инвалидности и по уровню грамотности, по данным переписи 2011 года²⁶**

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Умение читать и писать</i>			<i>Доля грамот- ных</i>	<i>Доля неграмот- ных</i>
	<i>Умеют</i>	<i>Не умеют</i>	<i>Итого</i>		
Инвалиды по зрению	384 603	57 034	441 637	87,1	12,9
Инвалиды по слуху	75 171	27 825	102 996	73,0	27,0
Инвалиды по неврологии	138 998	38 780	177 778	78,2	21,8

²⁶ *Источник:* Национальный институт статистики, перепись 2011 года по вопросам инвалидности.

Тип инвалидности	Умение читать и писать			Доля грамотных	Доля неграмотных
	Умеют	Не умеют	Итого		
Инвалиды по заболеваниям опорно-двигательного аппарата	206 906	32 916	239 822	86,3	13,7
Инвалиды по заболеваниям голосоречевого аппарата	28 075	23 493	51 568	54,4	45,6
Инвалиды по заболеваниям сердечно-сосудистой системы	241 694	36 683	278 377	86,8	13,2
Инвалиды по заболеваниям психоинтеллектуальной системы	47 442	65 654	113 096	41,9	58,1
Инвалиды по заболеваниям органов дыхания	115 657	12 321	127 978	90,4	9,6
Инвалиды с умственной и психосоциальной отсталостью	45 748	6 256	72 004	63,5	36,5

134. Всем учащимся гарантируется прием на учебу, содержание, прохождение и завершение учебы, что позволяет обучать граждан в соответствии с существующими стандартами на основе Боливарианской национальной учебной программы, а также таких образовательных планов, программ и проектов системы учебных ресурсов, как образовательный проект «Канайма», «Коллекция двухсотлетия» (учебный текстовый материал), журнал «Триколон», сеть веб-радио, «Разговорная книга» (выпускается вместе с «Коллекцией двухсотлетия», что обеспечивает доступность материала для студентов с каким-либо видом инвалидности), а также материалы по системе Брайля, включающие в себя учебник «Да, я могу», и ряд учебных текстов и рассказов.

135. До 2010 года обучение прошли 7 154 человека с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата и когнитивных функций. В рамках Миссии Робинсона было организовано обучение грамотности лиц с синдромом Дауна и с другими трудностями в обучении; содержание учебных программ для этих лиц было пересмотрено в соответствии с потребностями каждого студента, им уделялось персональное внимание и использовались наиболее подходящие дидактические ресурсы²⁷.

136. В результате перечисленных выше мер значительно увеличилось число инвалидов, получающих университетское образование; этому также способствовала реализация Министерством народной власти по высшему образованию, науке и технологии Национальной программы пособий для инвалидов, предусматривающей адаптацию выплат в зависимости от типа инвалидности. В настоящее время в различных университетах страны обучаются примерно 4 516 инвалидов, что позволит расширить их возможности по повышению качества жизни в соответствии с индивидуальными физическими, психическими и социальными потребностями.

²⁷ Источник: Национальная дирекция специального образования Министерства образования.

Таблица 2
Рост численности инвалидов, обучающихся в государственных университетах Венесуэлы²⁸

<i>Год</i>	<i>Число студентов</i>
2009	868
2010	926
2011	1 309
2012	1 413
Всего	4 516

Таблица 3
Число венесуэльских граждан с инвалидностью в разбивке по типам инвалидности и уровню образования, по данным переписи 2011 года²⁹

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Уровень образования</i>							<i>Итого</i>
	<i>Нет информации</i>	<i>Никакого образования</i>	<i>Дошкольное</i>	<i>Начальное (1–6)</i>	<i>Среднее (1–5), (6)</i>	<i>Высшее техническое</i>	<i>Университетское</i>	
Инвалиды по зрению	17 306	57 089	2 801	163 213	139 068	17 087	56 783	453 347
Инвалиды по слуху	7 581	27 165	1 157	40 325	21 885	2 232	6 921	107 266
Инвалиды по неврологии	10 653	40 018	2 048	71 087	46 752	4 096	12 302	186 956
Инвалиды по заболеваниям опорно-двигательного аппарата	11 256	34 454	1 985	96 904	75 557	912	20 135	247 203
Инвалиды по заболеваниям голосо-речевого аппарата	4 883	23 737	1 950	18 417	7 931	518	1 616	59 002
Инвалиды по заболеваниям сердечно-сосудистой системы	12 223	37 845	1 655	119 867	80 371	7 895	23 937	283 793
Инвалиды по заболеваниям психинтеллектуальной системы	12 485	60 419	3 533	36 380	12 545	631	2 023	128 016
Инвалиды по заболеваниям органов дыхания	4 769	17 462	10 511	58 887	48 326	4 329	13 346	157 630
Инвалиды с умственной и психосоциальной отсталостью	7 233	23 881	891	24 948	15 093	1 018	3 083	76 147
Всего	88 339	322 070	26 531	630 028	447 528	44 718	140 146	1 699 360

137. По просьбе президента Николаса Мадуро Министерство народной власти по образованию Венесуэлы в 2014 году провело широкое по своему охвату

²⁸ *Источник:* Министерство народной власти по вопросам высшего образования, науки и технологий.

²⁹ *Источник:* Национальный институт статистики.

национальное консультативное совещание по вопросам качества образования. В этом важном политическом и педагогическом мероприятии приняли участие 7 233 489 граждан, в том числе педагоги, студенты и учащиеся, целые семьи, общины, коллективы и общественные движения, которые в атмосфере действенной демократии активно высказывали свои мнения и предложения, направленные на построение модели инклюзивного и качественного образования.

138. В числе десяти наиболее значимых результатов упомянутого совещания следует отметить следующие: включение вопроса интеграции инвалидов в политику в области образования; педагогика любви, примера и любознательности; подготовка преподавателей; создание школ – «территорий» демократии и мира; внедрение системы защиты и просвещения детей и подростков; налаживание педагогических отношений между школой, семьей и общиной; повышение качества общего среднего и среднего технического образования; строительство надлежащих зданий учебных заведений; проведение оценки качества образования и трансформация министерства.

139. В рамках этого процесса в течение июня и июля 2014 года в 24 штатах страны были проведены тематические консультации по вопросам специального образования, в которых приняли участие 11 033 гражданина, в том числе учащиеся и студенты, педагоги, семьи и представители других групп населения, отвечающих за инвалидов. Указанные консультации позволили сделать убедительные выводы, которые стали мандатом для народной власти и указали на проблемы, требующие урегулирования правительством Венесуэлы и касающиеся сферы образования как права населения с особыми образовательными потребностями и/или с инвалидностью; для решения указанных проблем необходимо обновить и углубить политику в области специального образования, придать ей новый импульс и расширить сферу ее охвата³⁰.

140. В заключение следует отметить, что в целях укрепления преподавательского персонала в области прав человека инвалидов Управление Народного защитника реализует ряд учебных программ³¹; в частности, в 2014 году были организованы Курсы повышения квалификации педагогов, работающих с детьми и подростками-инвалидами, а также началась подготовка специалистов в рамках программы бакалавриата в области прав человека детей и подростков-инвалидов.

XXI. Статья 25 Здоровье

141. Что касается права на здоровье, то венесуэльское государство создало целый ряд механизмов правового и технического характера, а также программ в интересах инвалидов, таких как реализуемая Министерством народной власти по здравоохранению Программа охраны здоровья инвалидов (ПАСДИС) и программа «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес», реализуемая с участием Национального совета по делам инвалидов и Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес». В рамках указанной Миссии осуществляются посещения мест проживания инвалидов из числа уязвимых групп населения, в ходе которых они получают комплексную медицинскую помощь.

142. Реализация программы ПАСДИС направлена на интеграцию и координацию политики, планов, программ, проектов и отдельных мероприятий в целях организации комплексного ухода за инвалидами. В рамках программы ПАСДИС функционирует Дирекция по вопросам медицинского обслуживания инвалидов, отвечающая за оказание гуманной медицинской помощи и за осуществление

³⁰ *Источник:* Национальная дирекция специального образования Министерства образования.

³¹ *Источник:* Управление Народного защитника.

мер по содействию охране здоровья и предупреждению инвалидности, за укрепление сети услуг по реабилитации и абилитации инвалидов, за содействие обучению и за координацию действий по оснащению и выравниванию возможностей медицинских служб.

143. По линии программы ПАСДИС и Министерства народной власти по здравоохранению были разработаны и практически осуществлены меры политики, касающейся инвалидов, в том числе предусматривающие адаптацию больничных центров, с тем чтобы они были доступными для инвалидов, и профессиональное обучение персонала, работающего в указанных центрах, путем реализации программ повышения осведомленности.

144. В стране создано 600 общественных служб реабилитации и абилитации инвалидов для продвижения соответствующих услуг и повышения информированности жителей общин в сельской местности; помимо этого, реализуются стратегические подходы, предусматривающие организацию в общинах ухода за инвалидами, включающего в себя реабилитацию. Для проектирования и производства слуховых аппаратов создано 16 специальных лабораторий.

145. Для всех сотрудников служб реабилитации, больничных центров и центрального офиса Министерства народной власти по здравоохранению были организованы базовые курсы по ознакомлению с венесуэльским языком жестов. Медицинский персонал также повышает свою квалификацию по проблемам инвалидности путем участия в научных и технических конференциях.

146. Следует отметить, что в Национальной системе здравоохранения имеются общественные контролеры и прокуроры по вопросам доступности, в задачи которых входит обеспечение права инвалидов на здоровье.

147. Кроме того, в Фонде программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» имеется группа врачей и специалистов в области генетически обусловленных и интегральных заболеваний, которые проводят соответствующие исследования для определения причин конкретной инвалидности у людей, будь то генетические/наследственные причины или несчастные случаи, а затем применяют стандартные методы и протоколы ухода и лечения инвалидов, а также взаимодействия с их семьями. Следует отметить, что Национальный центр медицинской генетики имени д-ра Хосе Грегорио Эрнандеса предоставляет комплексное медицинское обслуживание лицам с заболеваниями и инвалидностью генетического происхождения, а также проводит консультации и оказывает медицинскую помощь до зачатия и во время беременности; специалисты Центра предоставили медицинские услуги более чем 27 500 человек и выполнили свыше 2 443 генетических тестов. Помимо этого, к настоящему времени по линии Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» получили помощь более чем 336 490 человек, проживающие в 335 муниципалитетах; сотрудники Фонда посетили свыше 1,2 млн домашних хозяйств и передали им более 1 млн технических средств и приборов, в том числе бесплатно предоставили более 1 996 протезов конечностей и 2 839 ортезов³².

148. Указанные протезы и ортезы были изготовлены в 11 функционирующих лабораториях. Сооружается еще 5 лабораторий, в общей сложности их количество составит 16. В 2014 году была реализована программа третьего сплошного обхода домашних хозяйств страны, в ходе которой проводились генетические, медицинские и социальные исследования всех лиц с инвалидностью, что позволит получить точную информацию, необходимую для разработки мер государственной политики, касающихся этой группы населения. В программе принимали участие венесуэльские и кубинские медицинские специалисты (на основе

³² Источник: Соглашение между Кубой и Венесуэлой.

соглашения между Кубой и Венесуэлой) и бригады их добровольных помощников (миссионеров) общей численностью свыше 34 000 человек³³.

XXII. Статья 26 Абилитация и реабилитация

149. Принимая во внимание важность наличия специалистов по уходу за инвалидами, в Республике организованы курсы последипломного образования по физиотерапии, медицинской реабилитации и фониатрии, с тем чтобы таким образом усилить подготовку медицинских специалистов в области инвалидности. Наряду с этим расширяются масштабы программ первоначальной подготовки специалистов в области абилитации и реабилитации и национальных программ подготовки кадров в таких областях, как физиотерапия, трудовая терапия, ортезирование и протезирование, фоноаудиология, терапия речи, формирование пространственных представлений, обучение глухих детей и детей с нарушениями речи.

150. Программы здравоохранения внедряются во все общины страны; проводится работа по расширению их охвата и улучшению доступа к инвалидам. Все услуги по этим программам предоставляются бесплатно. На государственном уровне организовано обслуживание инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата в центрах комплексной диагностики. В этих медицинских центрах физиотерапии и реабилитации насчитывается 600 кабинетов комплексной реабилитации; кроме того, по состоянию на 12 июня 2005 года в государственных больницах функционировали 240 пунктов физиотерапии и реабилитации. Деятельность органов народной власти общин и мероприятия по линии социальной программы «Баррио адентро», Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» и Национального совета по делам инвалидов обеспечивают комплексный уход, необходимый этой группе населения.

151. Как отмечалось выше, для обслуживания инвалидов по слуху в стране функционирует сеть лабораторий слухопротезирования, в рамках которых действуют отделения фониатрии и аудиологии; в этих лабораториях инвалидам бесплатно предоставляют аудиопротезы, а также выполняют их проверку, настройку, ремонт и повторную калибровку.

152. Многодисциплинарное лечение детей и подростков с нарушениями психического развития, к которым относятся расстройства аутистического спектра, в том числе синдром Аспергера и расстройства развития неопределенного происхождения, осуществляется в отделении аутизма Центральной больницы матери и ребенка «Матернидад Консепсьон Паласиос».

153. В этом контексте следует отметить меры, принятые в целях развития международного сотрудничества в области обмена технологиями лечения и ухода за инвалидами, в частности, подписание соглашения с Республикой Куба об уходе за инвалидами и о совершенствовании технических средств реабилитации и абилитации инвалидов. Венесуэла также участвует в миссии солидарности «Мото Мендес», в которой принимают участие такие страны – члены альянса Боливарианская альтернатива для Америки (АЛБА), как Боливия и Куба. В рамках указанной миссии осуществляется стратегическое взаимодействие стран-участниц в области здравоохранения в районах и общинах боливийского департамента Тариха; в частности, там проводится клиническое исследование генетических и биопсихосоциальных факторов, осуществляемое в интересах инвалидов.

³³ Источник: Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес».

XXIII. Статья 27 Труд и занятость

154. В Республике работники-инвалиды пользуются особой защитой, гарантировано эффективное осуществление их прав. Статья 87 Конституции устанавливает, что каждый гражданин, независимо от состояния здоровья, имеет право на труд и обязан трудиться в соответствии со своими способностями и навыками и заниматься продуктивным, надлежащим образом оплачиваемым видом деятельности, обеспечивающим ему достойное и уважаемое существование:

а) в статье 290 Органического закона об обеспечении равных условий труда для женщин и мужчин предусмотрено, что «ни при каких обстоятельствах они (инвалиды) не могут быть уволены, и каждый работодатель обязан направлять не менее 5% от общей суммы выплат по заработной плате на оплату труда работников-инвалидов, выполняющих трудовые функции, соответствующие их навыкам и способностям»;

б) помимо этого, в первой части статьи 28 Закона об инвалидах говорится, что «...недопустимо выдвигать любые аргументы, являющиеся дискриминационными, обуславливающими или препятствующими трудоустройству инвалидов. Обязанности, возлагаемые на инвалидов, не должны мешать их функционированию, препятствовать их доступу к рабочему месту или превышать их трудовые возможности. Работники-инвалиды не обязаны выполнять задачи, которые подвергают их риску из-за типа их инвалидности».

155. Статья 29 упомянутого закона касается гарантий трудовых прав лиц с когнитивными расстройствами и устанавливает обязанность назначения таких лиц на работы, которые они могут выполнять в соответствии со своими способностями при надлежащем контроле и надзоре за их работой. В Органическом законе о труде и работниках (ОЗТР) вопросам, касающимся инвалидов, отведен отдельный раздел; в частности, в нем предусмотрены меры защиты родителей инвалидов, которые в силу своих ограниченных возможностей не могут обслуживать себя, путем гарантирования им специального режима постоянной занятости.

156. В этом контексте следует отметить тот факт, что в соответствии с действующим законодательством за несоблюдение квоты на предоставление рабочих мест лицам с постоянной инвалидностью на работодателей налагается штраф в размере от 100 до 1 000 налоговых единиц.

157. Согласно пункту 2 статьи 505 ОЗТР, Центры профессионального обучения и трудоустройства наделены полномочиями поиска возможностей достойной, продуктивной и свободной занятости для безработных лиц, особенно для молодежи, лиц пожилого возраста и лиц с некоторыми типами инвалидности, способствуя их включению в социальные отношения трудовой деятельности и обеспечивая необходимое сопровождение в вопросах образования; такие центры функционируют во многих муниципалитетах страны, и данные каждого заявителя обрабатываются в них на технологической платформе, охватывающей всю территорию страны. В этих центрах также предоставляется консультирование по социальным вопросам и вопросам трудоустройства, и заявители включаются в число получателей информации Системы регистрации возможностей для получения образования и трудоустройства.

158. Национальный совет по делам инвалидов ведет работу по поощрению включения инвалидов в социальные и трудовые отношения путем рекомендации кандидатов на трудоустройство на конкретные рабочие места; Совет также предоставляет работодателям информацию по вопросам инвалидности, с тем чтобы они соблюдали соответствующие нормы законодательства, знали виды инвалидности, способы их предупреждения, навыки и способности инвалидов. В целях эффективного выполнения обязанности поощрять расширение возможностей занятости и способствовать продвижению специалистов из числа инвалидов на рынке труда, а также для оказания инвалидам поддержки в поиске, по-

лучении, сохранении и возобновлении трудовой занятости в 2014 году на официальном интернет-портале Национального совета по делам инвалидов был создан веб-сайт исключительно для поиска работы для инвалидов, на котором заинтересованные компании публикуют свои вакансии, чтобы выполнить требования относительно квоты для приема на работу инвалидов.

159. Что касается защиты работников-инвалидов от воздействия окружающей среды и создания надлежащих условий труда, то в пункте 1 статьи 59 Органического закона о профилактике несчастных случаев, условиях труда и обстановке на рабочих местах указывается, что на рабочем месте должны быть обеспечены самые благоприятные условия для физического и психического здоровья работников, а также предусмотрена надлежащая защита детей, подростков и инвалидов или лиц с особыми потребностями.

160. В статье 56 того же закона устанавливается, что работодатель обязан организовать трудовой процесс в соответствии с техническими достижениями, позволяющими выполнять соответствующую работу в условиях, соответствующих физическим и умственным способностям работников, их обычаям, убеждениям и их человеческому достоинству, и воздерживаться от проявления самим работодателем или его представителями любого агрессивного, злонамеренного, запугивающего поведения и любых других действий, наносящих психологический или моральный ущерб работникам, предупреждать любую ситуацию преследования путем ухудшения условий труда и обстановки на рабочем месте, проявлений физического или психологического насилия, изоляции или непредоставления работнику разумной занятости в соответствии с его способностями и опытом работы.

Таблица 4

Количество предприятий, зарегистрированных в Национальном совете по делам инвалидов, и число трудоустроенных в них инвалидов, 2007–2012 годы³⁴

<i>Год</i>	<i>Количество зарегистрированных предприятий</i>	<i>Число трудоустроенных инвалидов</i>
2007	150	160
2008	–	2 263
2009	776	1 928
2010	293	4 598
2011	1 578	2 558
2012	1 668	6 347
2013
2014	3 661	10 063
2015	1 597	9 376
Всего	9 723	37 293

XXIV. Статья 28

Достаточный жизненный уровень и социальная защита

161. Как было описано в предыдущих пунктах данного доклада, венесуэльское государство организовало целый ряд социальных программ и миссий в целях обеспечения адекватного уровня жизни и социальной защиты инвалидов.

162. Что касается социального обеспечения, то важно отметить наличие пенсии по инвалидности, предоставляемой Венесуэльским институтом социально-

³⁴ *Источник:* Национальный совет по делам инвалидов.

го страхования (ВИСС). На такую пенсию могут претендовать наемные работники частных и государственных предприятий, которые участвуют в программе ВИСС, а также лица, участвующие в программе факультативного страхования. В соответствии с положениями статьи 13 Закона о социальном страховании (ЗСС), страховым случаем считается состояние долгосрочной или постоянной нетрудоспособности лица, утратившего более двух третей своей способности трудиться из-за болезни или несчастного случая³⁵.

163. Право на получение указанной пенсии наступает при условии, что за последние 3 года до наступления инвалидности соответствующее лицо заплатило не менее 100 еженедельных взносов. Минимально необходимое для назначения пенсии число выплаченных еженедельных взносов составляет 250. В ситуациях, когда возраст застрахованного лица составляет менее 35 лет, минимально необходимое общее число еженедельных взносов снижается на 20 за каждый год разницы между фактическим возрастом и 35 годами; при этом остается в силе требование о минимуме в 100 еженедельных взносов за последние 3 года (статья 14 Закона о социальном страховании).

164. Наряду с этим застрахованные лица, инвалидность которых наступила в результате производственной травмы или профессионального заболевания, получают право на пенсию, независимо от их возраста, и к ним не применяется условие относительно требуемого минимального количества ранее уплаченных еженедельных взносов. В ситуациях, когда инвалидность работника наступила в результате общего несчастного случая, он также имеет право на получение пенсии, при условии, что на день происшествия на него распространяются обязательства по линии социального страхования (статья 15 Закона о социальном страховании).

165. При оценке по методу Основных неудовлетворенных потребностей (ОНП) большую часть инвалидов (1 178 130 человек) можно отнести к категории небедного населения; в то же время по ряду компонентов, учитываемых при расчете индекса ОНП, неудовлетворительная ситуация отмечена у 452 678 инвалидов.

На этой основе можно сделать вывод, что условия жизни большинства инвалидов позволяют им постепенно включиться в жизнь общества путем осуществления своих прав, а также удовлетворения наиболее насущных потребностей.

Таблица 5

Численность инвалидов в разбивке по типам инвалидности и уровню бедности (оценка по методу ОНП), по данным переписи 2011 года³⁶

Тип инвалидности	Бедность в домашнем хозяйстве (по методу ОНП)		
	Небедные	Не крайне бедные	Крайне бедные
Инвалидность по зрению	326 209	82 240	26 458
Инвалидность по слуху	72 138	21 466	7 441
Инвалидность по неврологии	130 598	36 264	12 427
Инвалидность по заболеваниям опорно-двигательного аппарата	174 922	46 484	15 460
Инвалидность по заболеваниям голосо-речевого аппарата	35 768	13 800	6 679
Инвалидность по заболеваниям сердечно-сосудистой системы	206 415	51 012	15 282

³⁵ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 4322 от 3 ноября 1991 года.

³⁶ Источник: Национальный институт статистики.

Инвалидность по заболеваниям психоинтеллектуальной системы	82 351	28 351	12 263
Инвалидность по заболеваниям органов дыхания	102 264	38 047	17 637
Инвалиды с умственной и психосоциальной отсталостью	47 465	15 270	6 097
Всего	1 178 130	332 934	119 744

XXV. Статья 29 Участие в политической и общественной жизни

166. В Органическом законе об избирательных процессах³⁷, имеется раздел, касающийся избирателей-инвалидов, в котором закреплены политические права этой группы населения; в частности, согласно статье 187 на Национальный избирательный совет и его вспомогательные органы возложена обязанность гарантировать полное соблюдение политических прав инвалидов, без какой бы то ни было дискриминации, в соответствии с положениями Конституции Венесуэлы и действующего законодательства.

167. Что касается мер, принимаемых для того, чтобы право голоса имели все инвалиды, то в статье 128 указанного Органического закона установлено, что инвалиды по зрению и с любой другой инвалидностью могут осуществлять свое право голоса в присутствии другого человека по своему выбору. При этом никто не может быть сопровождающим инвалида лицом более одного раза. Помимо этого, в статье 188 указанного закона предусмотрено, что в данных избирателя, вносимых в Реестр избирателей, должна быть дополнительная информация о состоянии инвалида в целях адаптации физических пространств и используемых электроральных инструментов.

168. В 2011 году Национальный совет по делам инвалидов совместно с Национальным избирательным советом разработали механизм, облегчающий голосование инвалидов: для них был выделен стол № 1, всегда располагающийся на первом этаже каждого избирательного участка. В настоящее время проводится отладка механизма, применение которого позволит избирателям-инвалидам с нарушениями зрения голосовать с помощью специального устройства, принимающего сообщения по системе Брайля.

169. Чтобы обеспечить полную доступность процедур, помещений и материалов для голосования, в статьях 189 и 190 Органического закона об избирательных процессах установлена обязанность руководящего органа обеспечить, чтобы дизайн избирательных документов гарантировал их доступность для избирателей-инвалидов, с тем чтобы они могли воспользоваться своим правом голоса без каких-либо посредников, и обеспечить разработку информационных и образовательных мероприятий избирательной кампании таким образом, чтобы был гарантирован доступ к ним избирателей-инвалидов. В этой связи предстоит включить в аудиовизуальные материалы синхронный перевод сообщений на язык жестов, а также разработать варианты информационных избирательных материалов, выполненных по системе Брайля.

170. Со своей стороны, Управление Народного защитника также реализует ряд мер, с тем чтобы обеспечить доступ инвалидов к программам услуг, жилья, физической доступности и освещения³⁸.

³⁷ Закон опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 5928 от 12 августа 2009 года.

³⁸ Источник: Управление Народного защитника.

171. 15 июля 2015 года состоялось Общенациональное совещание между общественными организациями и Народным защитником в целях содействия государственной политике, гарантирующей соблюдение прав человека и поощряющей уважение и недискриминацию инвалидов, их участие и полное включение во все сферы жизни (в образование, рынок труда, здравоохранение, в решение вопросов жилья и т.д.); совещание дало импульс широкой национальной дискуссии, позволяющей осветить тему доступности и способствовать действиям по улучшению доступности с участием социальных и институциональных субъектов на самых разных уровнях: национальном, региональном, на уровне штатов, на муниципальном и местном уровнях.

172. 23 июля 2015 года было организовано заседание Технического комитета по вопросам законодательной деятельности для пересмотра имеющихся и сбора новых предложений, касающихся обсуждения проекта Органического закона по вопросам участия, достоинства и комплексной помощи инвалидам. По итогам встречи был разработан план работы по созданию механизмов межучрежденческих отношений между Управлением Народного защитника и другими государственными и частными учреждениями на национальном уровне, на уровне штатов, а также на муниципальном и местном уровнях.

173. Были проведены публичные консультации представителей различных секторов венесуэльского общества по содержанию Национального плана действий в области прав человека на 2015–2019 годы. В числе приоритетных мер этого плана предусмотрен пересмотр Закона об инвалидах.

XXVI. Статья 30

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом

174. Что касается мер, принимаемых в порядке признания и поощрения права инвалидов принимать участие в культурной жизни страны наравне с другими гражданами, то согласно статье 24 Закона об инвалидах государство несет ответственность за выработку государственной политики, разработку программ и мер, направленных на поощрение и поддержку инвалидов, с тем чтобы они имели доступ и участвовали в культурной жизни, в проведении досуга и отдыха, в культурных и спортивных мероприятиях и также могли использовать и развивать свои художественные, творческие и интеллектуальные способности и креативный потенциал.

175. В 2015 году Национальный совет по делам инвалидов и Фонд поддержки культуры «Каса-дель-Артиста», функционирующий при Министерстве народной власти по культуре, подписали соглашение о межучрежденческом сотрудничестве в целях объединения усилий и координации деятельности этих государственных учреждений, направленных на то, чтобы художники и другие творческие работники культуры, являющиеся инвалидами, имели возможности развивать свои навыки, способности и художественный и интеллектуальный потенциал на равных условиях с другими людьми; в рамках этой инициативы был проведен ряд мероприятий, в том числе составлен реестр деятелей культуры с какой-либо инвалидностью для содействия их включению в культурную деятельность. Кроме того, мероприятия по линии этой инициативы направлены на создание условий для взаимодействия инвалидов в естественной среде и на укрепление и развитие их способностей и талантов.

176. Аналогично венесуэльское государство в рамках проводимой им политики оказания поддержки уязвимым группам населения гарантирует правовой статус, а также физическую и финансовую базу для комплексного развития спортивных организаций, которые разрабатывают и реализуют планы, программы и проекты в интересах инвалидов. В этом контексте в настоящее время в стране функционируют организации, созданные как субъекты частного права в целях поощрения и развития спорта и физической культуры в масштабах всей

страны, деятельность которых в области спорта финансируется исключительно государством. Это следующие организации: Венесуэльская федерация спорта на инвалидных колясках, Венесуэльская федерация спорта глухих, Венесуэльская федерация спорта для лиц с интеллектуальными нарушениями, Венесуэльская федерация спорта для лиц с церебральным параличом и Венесуэльская федерация спорта слепых. Деятельность этих организаций регулируется в соответствии с Органическим законом о спорте, физической активности и физическом воспитании.

177. Упомянутые федерации также создали единый вышестоящий орган – Паралимпийский комитет Венесуэлы, который является общественной некоммерческой организацией, созданной в соответствии с принципами частного права в целях поощрения, развития и распространения ценностей, принципов и технических правил всемирного паралимпийского движения, а также для представительства паралимпийского движения страны на международном уровне.

178. В последние годы число атлетов, достигших уровня спорта высших достижений, постепенно увеличивается: если в 2003 году в списке кандидатов в состав национальной команды насчитывалось около 100 человек, то в последующие годы эта группа демонстрировала устойчивый и динамичный рост, и в 2013 году ее численность составляла примерно 800 спортсменов.

179. В настоящее время в стране насчитывается 780 атлетов – кандидатов в состав национальной команды, которые являются инвалидами, спортсменами на уровне спорта высших достижений, занимаются определенной спортивной дисциплиной на постоянной основе, систематически участвуют в национальных спортивных соревнованиях и в некоторых соревнованиях международного уровня; указанные атлеты распределяются по спортивным дисциплинам следующим образом:

Таблица 6

Число спортсменов-кандидатов в состав национальной команды³⁹

<i>Вид спорта</i>	<i>Число атлетов-кандидатов</i>
Шахматы	6
Легкая атлетика	226
Бадминтон	4
Баскетбол	84
Бокс	40
Велосипедный спорт	9
Фехтование на инвалидных колясках	5
Футбол	112
Футбол 7	24
Мини-футбол	48
Голбол	12
Дзюдо	24
Каратэ-до	20
Борьба	4
Плавание	58
Пауэрлифтинг	20
Гребля	8
Тэквондо	6
Настольный теннис	22

³⁹ Источник: Министерство народной власти по спорту.

<i>Вид спорта</i>	<i>Число атлетов-кандидатов</i>
Теннис на инвалидных колясках	5
Стрельба из лука	5
Спортивная стрельба	2
Волейбол	24
Сидячий волейбол	12
Всего	780

Членами национальной сборной являются спортсмены со следующими видами инвалидности:

Таблица 7

Число спортсменов – членов национальной команды в разбивке по видам инвалидности⁴⁰

<i>Вид инвалидности</i>	<i>Количество атлетов</i>
Инвалидность при нарушениях в работе моторики	48
Инвалидность при церебральном параличе	32
Инвалидность по зрению	44
Интеллектуальная инвалидность	35
Инвалидность по слуху	81
Всего инвалидов – членов национальной команды	240

180. Спортсмены-инвалиды Венесуэлы добились прекрасных результатов в двухлетний цикл 2012–2013 годов; в ходе завершившегося цикла Паралимпийских и Сурдлимпийских соревнований венесуэльские атлеты-инвалиды завоевали много паралимпийских и сурдлимпийских медалей и дипломов.

181. Венесуэльские спортсмены-инвалиды продемонстрировали высокие спортивные достижения в соревнованиях мирового уровня, а именно ими было завоевано 15 золотых, 7 серебряных и 16 бронзовых медалей и 49 спортсменов были удостоены дипломов за высокие спортивные достижения в таких соревнованиях, как Паралимпийские игры 2012 года в Лондоне, Великобритания, Чемпионат мира по боевым искусствам среди глухих 2012 года, состоявшийся в городе Нуэва-Эспарта, Венесуэла, Сурдлимпийские игры 2013 года в Софии, Болгария, и Чемпионат мира по легкой атлетике (МПК) 2013 года во Франции.

182. Что касается завоеванных медалей спортивных соревнований, то за последние два года венесуэльские спортсмены-инвалиды поднимались на пьедестал 38 раз, что является историческим достижением. 15 раз они занимали первое место, 7 раз – второе место и 16 раз – третье место. Кроме того, в 49 видах спорта они входили в число 8 спортсменов, показавших наивысшие результаты, что свидетельствует о высоком уровне технической подготовки венесуэльских спортсменов-инвалидов. Для того, чтобы гарантировать доступность спортивных и культурных учреждений и площадок, такие объекты находятся под наблюдением инспекторов, действующих по линии Национального совета по делам инвалидов. По итогам проверок инспекторы представляют свои рекомендации, а в некоторых случаях налагают санкции на учреждения, которые не выполняют действующие в стране нормы доступности объектов.

XXVII. Статья 31

Статистика и сбор данных

183. Тема статистического учета инвалидов, проживающих в Венесуэле в период проведения Национальным институтом статистики переписей населения, включается в тематику общих переписей населения страны, начиная с переписи 1990 года. В переписи 2011 года учет инвалидов осуществлялся на основе вопроса «Страдаете ли вы от каких-либо из следующих расстройств, заболеваний или нетрудоспособности?». Варианты ответов были сформулированы на основе

⁴⁰ Источник: Министерство народной власти по спорту.

определений инвалидности, содержащихся в Законе об инвалидах. По результатам переписи предполагалось получить информацию в порядке исполнения предписания статьи 68 Закона об инвалидах, которая гласит: «В целях планирования, исполнения решений, последующей деятельности и контроля за реализацией мер государственной политики Национальный совет по делам инвалидов, действуя в координации с национальными органами и учреждениями, к компетенции которых относятся вопросы здравоохранения, статистического учета, социальные услуги и охрана труда населения, обязан вести национальный реестр лиц с инвалидностью, организованный в разбивке по штатам, муниципалитетам, приходам и общинам».

184. Допускалось более одного варианта ответа (не исключаящих друг друга) на упомянутый вопрос охватываемых переписью лиц, что позволило получить количественные данные о проживающих в стране гражданах, страдающих, по крайней мере, от одного из видов нетрудоспособности, и о гражданах, которые, по их заявлениям, никаких ограничений по здоровью не имели.

Таблица 8

Численность населения в разбивке по видам расстройств или инвалидности, данные переписи 2011 года⁴¹

<i>Вид инвалидности</i>	<i>Численность</i>	<i>Доля в процентах</i>
Инвалидность по зрению	454 997	1,7
Инвалидность по слуху	107 803	0,4
Инвалидность по неврологии	189 034	0,7
Инвалидность по заболеваниям опорно-двигательного аппарата	249 378	0,9
Инвалидность по заболеваниям голосо-речевого аппарата	59 756	0,2
Инвалидность по заболеваниям сердечно-сосудистой системы	285 580	1,1
Инвалидность по заболеваниям психоинтеллектуальной системы	130 731	0,5
Инвалидность по заболеваниям органов дыхания	166 175	0,6
Инвалиды с умственной и психосоциальной отсталостью	76 857	0,3

185. Помимо этого, Национальный совет по делам инвалидов удостоверяет факт инвалидности, выдавая свидетельства, признающие и подтверждающие оценки и заключения специалистов. Эти свидетельства требуются для того, чтобы их обладатели получили право на получение социальных пособий, предоставляемых инвалидам; свидетельства также являются основным инструментом, применяемым для сбора дезагрегированной информации о видах и степенях инвалидности.

186. Что касается распространения статистической информации, то Национальный институт статистики выпустил демографический бюллетень с данными, касающимися инвалидов Венесуэлы, в соответствии с результатами переписи 2011 года, который был опубликован в декабре 2013 года. В этом бюллетене содержится анализ основных аспектов социально-демографического положения

⁴¹ Источник: Национальный институт статистики.

страны в целях определения на основе современной и качественной статистической информации характеристик населения с какой-либо инвалидностью, необходимых для разработки и реализации мер государственной политики, планов действий и проектов, направленных на удовлетворение особых потребностей и нужд этой группы населения.

187. По вопросу о мерах, принятых для обеспечения полномасштабного участия инвалидов в процессе сбора данных и их исследования, следует отметить, что Национальный совет по делам инвалидов проводит консультации с организациями, занимающимися вопросами, касающимися инвалидов, и с организациями инвалидов по таким вопросам, как рекомендации и пожелания в отношении конкретных законопроектов (например, о консультациях с общественностью, о Президентском совете по делам инвалидов и о проведении совещаний с различными организациями народной власти).

188. Следует также отметить, что в соответствии с положениями статьи 72 Закона об инвалидах работодатели обязаны раз в три месяца представлять в Национальный совет по делам инвалидов и в Национальный институт статистики сведения о числе трудоустроенных у них инвалидов, их личные данные, а также информацию о типе инвалидности каждого из них, что позволяет вести содержащий актуальные данные национальный реестр трудящихся-инвалидов.

189. Наконец, Национальный совет по делам инвалидов при поддержке Национального института статистики разработал ряд инструментов для сбора данных, которые были распространены в течение 2015 года среди ряда министерств народной власти Венесуэлы в целях получения достоверной информации относительно предоставляемых инвалидам услуг. Эти инструменты будут распространяться ежегодно, с тем чтобы таким образом обеспечивать актуальность информации национального реестра инвалидов по указанному вопросу.

XXVIII. Статья 32

Международное сотрудничество

190. Признавая важное значение международных альянсов для умножения усилий, направляемых на обеспечение всех прав человека инвалидов, Венесуэла принимает активное участие в заседаниях Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР), который является как органом торгово-экономического сотрудничества, так и форумом для обмена идеями и успешным опытом, а также для обсуждения предложений, направленных на улучшение условий жизни населения стран – членов МЕРКОСУР и ассоциированных государств и на обеспечение стабильного и устойчивого развития, в котором бы на равных условиях участвовали все субъекты развития.

191. На сессии Рабочей группы по вопросам защиты и поощрения прав инвалидов в рамках проходившего в июне текущего года в Федеративной Республике Бразилия XXIV совещания органов высокого уровня по правам человека рассматривалась следующая тема: «Определение проектов в интересах инвалидов, которые можно было бы профинансировать из средств Фонда структурной конвергенции МЕРКОСУР». Делегация Венесуэлы предложила подготовить для последующей презентации два проекта: первый проект касается создания предприятия (возможно с участием двух стран или на многосторонней основе) по изготовлению технических средств для инвалидов (таких как, в частности, ортезы, протезы, инвалидные коляски), а второй проект – строительства центров комплексного гуманистического обслуживания инвалидов и их семей.

192. На упомянутом совещании Венесуэла представила на рассмотрение МЕРКОСУР два важных предложения в интересах инвалидов всех стран – участниц этого объединения, а именно: первое предложение, касающееся профилактики инвалидности; его цель – повышение осведомленности общественности в вопросах инвалидности (статья 8 Конвенции), обеспечение ранней диагностики и предотвращение возникновения инвалидности (статья 25 Конвен-

ции) и осуществление унификации критериев на уровне стран – участниц МЕРКОСУР в целях сведения к минимуму возможности возникновения инвалидности. Второе предложение касалось доступности; его цель – создание стандартов доступности на основе критериев южноамериканского региона, позволяющих удовлетворить основные потребности инвалидов, и их внедрение с использованием экономических фондов Общего рынка стран Южного конуса⁴².

193. В рамках международного сотрудничества было заключено Всеобъемлющее соглашение о сотрудничестве в области здравоохранения между Кубой и Венесуэлой. Главная цель этого соглашения – обеспечить народу Венесуэлы комплексную охрану здоровья и, соответственно, своевременное диагностирование заболеваний, лечение заболеваний, вызывающих инвалидность, и предупреждение наступления инвалидности. В соответствии с этим соглашением в Венесуэле были созданы новые механизмы для производства вакцин, созданы новые лаборатории и новые центры медицинской помощи, получило новый импульс развитие профилактической медицины и расширены масштабы подготовки специалистов по лечению заболеваний, считающихся инвалидизирующими. В результате усилий обеих сторон упомянутого соглашения в 2013 году бесплатную медицинскую помощь получили 58 000 венесуэльских граждан, в том числе инвалиды, которым была предоставлена медицинская помощь на острове Куба⁴³.

194. Со времени своего создания альянс Боливарианская альтернатива для Америки (АЛБА) ставит своей задачей обеспечение берегающего природу устойчивого и стабильного развития в соответствии с потенциальными возможностями стран-членов, без какой-либо дискриминации и принципиально ориентированное на достижение социального равенства. В своей деятельности АЛБА исходит из факта многополярности мира и способствует развитию диалога по линии Юг–Юг. В деятельности АЛБА имеются политическое, экономическое, культурное и военное измерения, но основным стратегическим направлением деятельности является содействие интеграции стран Латинской Америки и Карибского бассейна для более эффективного решения проблем социального неравенства и высокого уровня бедности, от которых страдают страны этого региона.

195. Целью АЛБА является преобразование общественной жизни соответствующих латиноамериканских стран путем построения образованного и культурного общества, основанного на социальной справедливости и реальном участии народа в формировании своей собственной судьбы на принципах солидарности и интеграции, т.е. на основе объединения усилий для ликвидации проявлений социального неравенства. Реализация этого сценария международной деятельности позволит обеспечить осуществление прав каждого человека посредством расширения и укрепления трансграничного обмена знаниями, технологиями, услугами, продуктами и программами в интересах всех секторов населения, включая инвалидов.

196. В рамках указанной стратегии принимаются меры для укрепления сотрудничества и солидарности на основе специальных планов взаимодействия с наименее развитыми странами региона, в том числе Континентального плана ликвидации неграмотности, предусматривающего использование современных технологий и реализуемого в Венесуэле и на Кубе посредством социальных миссий.

197. Реализация латиноамериканского плана, предусматривающего оказание бесплатной медицинской помощи гражданам, нуждающимся в соответствующих медицинских услугах, чтобы остановить развитие заболеваний, ведущих к инвалидности, и предотвратить инвалидность, в конечном счете улучшает качество их жизни. Такую же роль играет и региональный план предоставления

⁴² Источник: Национальный совет по делам инвалидов.

⁴³ Источник: веб-сайт <http://www.venezuela.gov.ve/> Convenio de Salud Cuba-Venezuela.

стипендий в областях, имеющих особо важное значение для экономического и социального развития.

198. Комплексное развитие коммуникаций и транспортного сообщения между латиноамериканскими странами и странами Карибского бассейна, в том числе реализация совместных планов организации автомобильного, железнодорожного, морского и воздушного сообщения, а также телекоммуникационных и других линий связи, окажут значительное положительное влияние на развитие стран региона⁴⁴.

199. С момента создания АЛБА в ее деятельности вопросам, касающимся инвалидов, уделяется особое внимание посредством реализации программ, направленных на предупреждение инвалидности и на обеспечение ухода и медицинской помощи лицам, которые уже стали инвалидами. В этом контексте следует отметить следующие достижения в социальной сфере: благодаря «Операции Милагро» восстановили зрение 3 млн человек в 10 странах; в результате проведения клинического исследования генетических и психосоциальных факторов инвалидов был поставлен диагноз и оказана необходимая помощь 1 млн пациентов; в результате применения методики обучения «Да, я могу» грамотности обучили

5 млн граждан в 18 странах региона; в рамках программ, разработанных для альянса АЛБА, подготовлено 23 944 семейных врача общей практики из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе 10 228 врачей – из стран – членов АЛБА⁴⁵.

200. Союз южноамериканских наций (УНАСУР) – это еще один стратегический альянс, который Венесуэла поддерживает в целях интеграции соответствующих стран. В рамках этого альянса на постоянной основе и параллельно с проведением встреч на уровне глав государств и министров иностранных дел организуются заседания Форума гражданского участия, целью деятельности которого является включение различных групп населения в жизнь общества. Государственные органы Венесуэлы уделяют особое внимание вопросам демократического участия всех граждан в жизни общества, для чего на территории всей страны проводятся консультационные семинары и организуются выборы представителей, в которых принимают участие более 900 общественных организаций, представляющих интересы женщин, представителей коренных народов, сельского населения, пожилых лиц, инвалидов и лиц нетрадиционной сексуальной ориентации.

201. В результате этого процесса неправительственные организации выбрали 129 представителей, которые примут участие во Втором форуме гражданского участия Союза южноамериканских наций, где они будут обсуждать темы, отвечающие критериям актуальности и потребностям каждой группы населения, и где инвалиды имеют возможность напрямую излагать свои подходы и предложения с учетом реалий южноамериканских стран. В Венесуэле выборы делегаций, представляющих социальные движения и неправительственные организации страны, проводятся ежегодно и являются механизмом, обеспечивающим чередование избираемых представителей в рамках национальной квоты Венесуэлы⁴⁶.

⁴⁴ *Источник:* http://www.pdvs.com/index.php?tpl=interface.sp/design/salaprensa/readesp.tpl.html&newsid_obj_id=214&newsid_temas=58.

⁴⁵ *Источник:* веб-сайт <http://www.embajadacuba.com.ve/noticias/en-alba-se-concilian-posiciones-audaces-y-revolucionarias/>.

⁴⁶ *Источник:* веб-сайт <http://www.telesurtv.net/news/Juramentaran-delegacion-venezolana-a-foro-ciudadano-de-Unasur-20150821-0021.html>.

XXIX. Статья 33

Национальное осуществление и мониторинг

202. Что касается мер, принятых для назначения правительственных органов, ответственных за вопросы, связанные с применением Конвенции, то венесуэльское государство создало при Министерстве народной власти по делам президентской администрации и надзора за исполнением правительственных постановлений подчиняющееся одному из заместителей министра Управление по вопросам высшего социального благополучия граждан⁴⁷. Основной стратегической задачей этого подразделения является разработка и интеграция мер государственной политики по вопросам, касающимся профилактики, защиты, ухода, рекреации и социального включения семей, детей и подростков, бездомных лиц, пожилых людей, инвалидов и всех лиц, находящихся в ситуации социальной уязвимости.

203. В структурных рамках упомянутого управления функционируют Национальный совет по делам инвалидов (КОНАПДИС) и Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес», причем КОНАПДИС является главным координационным органом по делам инвалидов. Как упоминалось ранее, КОНАПДИС был создан с целью обеспечения комплексного подхода к решению вопросов, касающихся инвалидов, а также вопросов профилактики инвалидности и поощрения изменений культурного характера. Национальный совет отвечает за выработку руководящих принципов, политики, планов, проектов и стратегий по вопросам комплексного ухода за инвалидами и принимает непосредственное участие в этой работе; он представляет соответствующие соображения на рассмотрение министерства, к компетенции которого отнесены вопросы социального развития. Национальный совет также вырабатывает рекомендации, адресуемые органам и учреждениям государственного управления на национальном уровне, на уровне штатов и на муниципальном уровне, а также физическим и юридическим лицам частного права, которые занимаются, в частности, вопросами, касающимися инвалидов.

204. В функции Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» входят разработка, внедрение и развитие политики, планов, программ и проектов по вопросам предупреждения инвалидности и оказания социальной помощи лицам с любой инвалидностью, проживающим на территории страны. Фонд был создан в 2008 году в рамках программы создания механизма для социального включения лиц, относящихся к одной из наиболее уязвимых групп населения нашей страны. Фактически Фонд приобрел правосубъектность и свои собственные активы только в 2013 году.

205. Однако следует иметь в виду, что помимо указанных трех органов, которые занимаются вопросами, касающимися инвалидов, венесуэльское государство в соответствии с положениями Закона об инвалидах делегировало ряд компетенций министерствам спорта, труда, культуры и образования, учитывая многоотраслевой характер рассматриваемой проблематики.

206. Что касается бюджетных ассигнований на проведение в жизнь национальной политики по вопросам, касающимся инвалидов, и надзора за ее реализацией, то можно привести данные об ассигнованиях правительства Венесуэлы на социальную деятельность, осуществляемую по линии указанных институтов. Подробные данные на этот счет приведены ниже.

⁴⁷ Опубликовано в выпуске «Официальных ведомостей» № 40280 от 25 октября 2013 года.

Таблица 9
Инвестиции для оказания поддержки инвалидам⁴⁸

<i>Орган</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Миссия «Хосе Грегорио Эрнандес»	...	\$ 16 966 355,15	\$ 26 999 190,02
<i>Орган</i>	<i>Год</i>	<i>Инвестиции в венесуэльских боливерах</i>	<i>Инвестиции в долл. США</i>
КОНАПДИС	2007	13 700 213	6 372 192
	2008	28 429 202	13 222 884
	2009	34 920 314	16 242 006
	2010	28 015 253	6 515 175
	2011	35 160 774	8 176 924
	2012	70 419 968	16 376 736
	2013	80 660 000	12 803 174
	2014	81 689 000	6 807 416
	2015	91 975 376	6 812 990

207. Одной из важнейших задач, стоящих перед венесуэльским государством в рассматриваемой области, является умножение усилий, направленных на изменение парадигмы инвалидности, с тем чтобы было построено инклюзивное общество, в котором каждый человек сможет развиваться в полной мере в атмосфере равенства. Для реализации изменения упомянутой парадигмы правительству Венесуэлы требуется решить целый ряд трудных задач, поскольку изменения, которые должны произойти в обществе, должны быть глубокими и касаться действий и чувств каждого человека, побуждая его раскрыть свой внутренний потенциал, так чтобы плодами его работы могли пользоваться все граждане, независимо от их физического и психического состояния, в местах общественного пользования и в виде любых услуг, в том числе в образовании и на рабочих местах.

208. Соответственно, вся политика венесуэльского правительства направлена на развитие в повседневной жизни всех субъектов, проживающих на территории страны, и обеспечение, таким образом, максимально возможной автономии людей как высшей ценности нашего мира, при обязательном уважении их специфических характеристик и особенностей.

209. В этом контексте правительство считает целесообразным разработать и приступить к реализации национального стратегического плана построения инклюзивного общества и с его помощью разработать стратегии и механизмы, необходимые для достижения поставленных целей; причем в этой работе должны участвовать как государственные, так и частные секторы национальной жизни в сотрудничестве с гражданским обществом. Подготовка этого плана, которую предполагается завершить к середине марта 2016 года, позволит принять конкретные меры в каждой из областей, имеющих отношение к проблематике инвалидности (в том числе в сфере здравоохранения, образования, в законодательной и трудовой деятельности, в области транспорта, технологий и абилитации и реабилитации), и обозначить целевые сроки начала и завершения их реализации, с учетом сложности каждой из мер, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе; все вышеперечисленное будет выполнено в интересах максимально возможного благополучия венесуэльского общества.

210. В указанном стратегическом плане особо важное внимание будет уделено социально-производственным аспектам: как в части выделения ресурсов на

⁴⁸ Помимо указанных инвестиций средства для этих целей направляют все органы государственной администрации. Источник: Национальный совет по делам инвалидов и Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес».

намечаемые проекты, так и в части создания возможностей для обеспечения полной занятости; в целом реализация плана будет способствовать дальнейшему обеспечению равных возможностей для инвалидов в современном обществе, создавая условия для построения социализма XXI века.

211. Столь же важно обеспечить консолидацию политического участия и физического присутствия инвалидов в органах государственной власти, исходя из понимания, что решение этой задачи является одним из элементов непрерывного процесса развития народовластия. Жизненно важно, чтобы общинные комитеты по делам инвалидов упрочили свои позиции на всей территории страны. Ключом к решению указанных трудных задач является реализация уже известного комплексного подхода, при котором все уровни государственной власти принимают участие и вносят свой вклад в деятельность по защите инвалидов.
